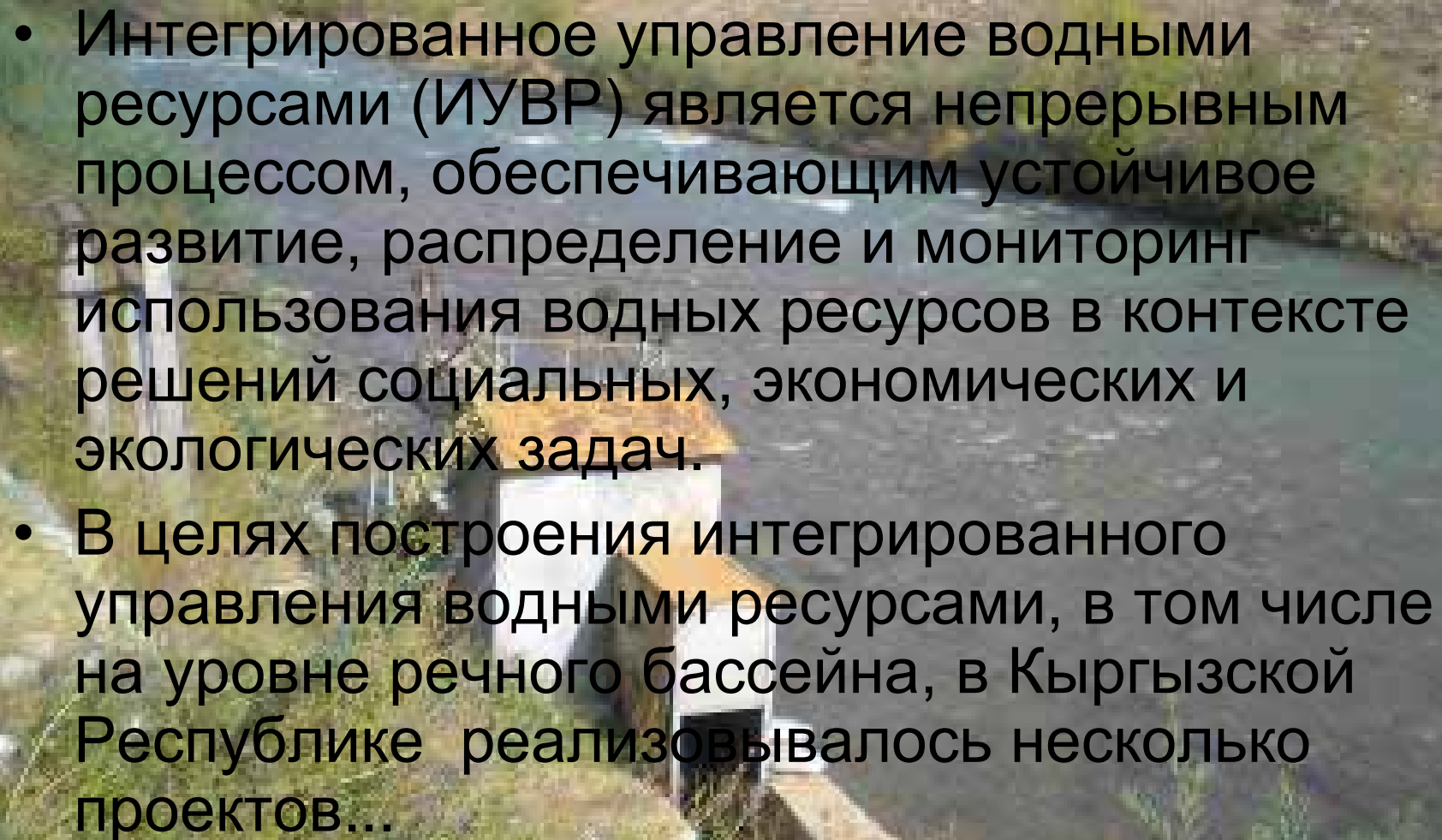
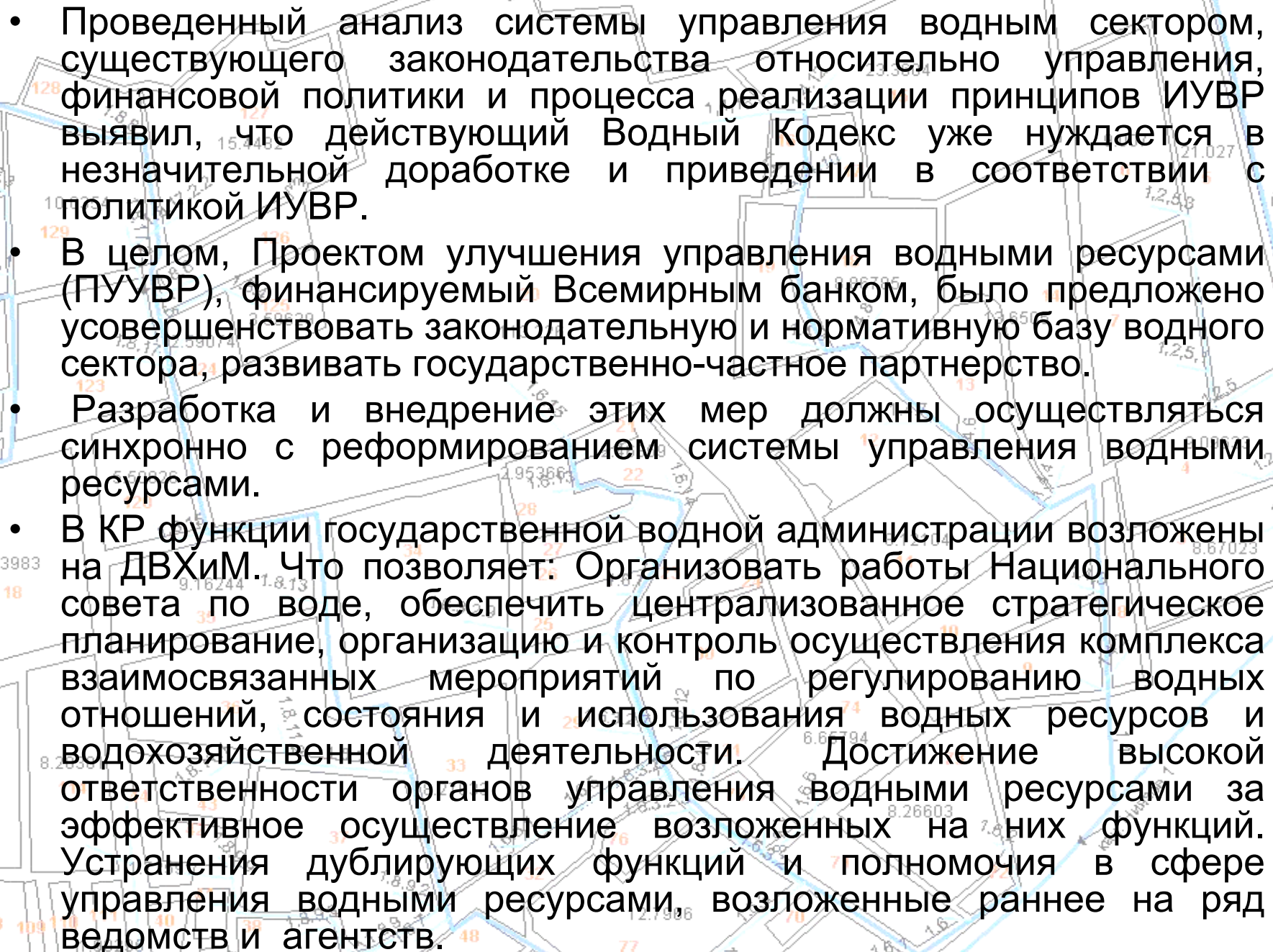




**Внедрение
ИУВР
в Кыргызской Республике**

- 
- Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) является непрерывным процессом, обеспечивающим устойчивое развитие, распределение и мониторинг использования водных ресурсов в контексте решений социальных, экономических и экологических задач.
 - В целях построения интегрированного управления водными ресурсами, в том числе на уровне речного бассейна, в Кыргызской Республике реализовывалось несколько проектов...

- 
- Проведенный анализ системы управления водным сектором, существующего законодательства относительно управления, финансовой политики и процесса реализации принципов ИУВР выявил, что действующий Водный Кодекс уже нуждается в незначительной доработке и приведении в соответствии с политикой ИУВР.
 - В целом, Проектом улучшения управления водными ресурсами (ПУУВР), финансируемый Всемирным банком, было предложено усовершенствовать законодательную и нормативную базу водного сектора, развивать государственно-частное партнерство.
 - Разработка и внедрение этих мер должны осуществляться синхронно с реформированием системы управления водными ресурсами.
 - В КР функции государственной водной администрации возложены на ДВХиМ. Что позволяет: Организовать работы Национального совета по воде, обеспечить централизованное стратегическое планирование, организацию и контроль осуществления комплекса взаимосвязанных мероприятий по регулированию водных отношений, состояния и использования водных ресурсов и водохозяйственной деятельности. Достижение высокой ответственности органов управления водными ресурсами за эффективное осуществление возложенных на них функций. Устранения дублирующих функций и полномочия в сфере управления водными ресурсами, возложенные ранее на ряд ведомств и агентств.

- Для реализации цели Водного Кодекса Кыргызской Республики необходимо **создание**:
 - национального и бассейнового советов по воде, что позволит обеспечить эффективную координацию и оперативность взаимодействия всех заинтересованных сторон и субъектов водопользования, устранить проявления ведомственного монополизма и коррупции вследствие коллегиальности и прозрачности процедур принятия стратегически важных управляющих решений, повысить оперативность согласования решений, ограничить государственные расходы на содержание органов управления.

- *Видение о международном опыте модернизации институциональной структуры управления водными ресурсами* потребовало его изучения и анализа.
- Институциональные структуры КР, вовлеченные в управление водными ресурсами были рассмотрены, а их функции были тщательно проанализированы.
- Анализ был проведен в целях использования международного опыта и для обнаружения обоснованных подходов и вариантов реформирования водного сектора в общем и управления водными ресурсами в частности. Изучены имеющиеся правовые документы в КР по развитию законодательства, связанного с управлением водными ресурсами: проекты постановлений, необходимых для реализации Водного Кодекса; положение о Бассейновой водной администрации; необходимые правовые документы для облегчения процесса создания федераций АВП и договора о передаче объектов.

- Изменение структуры управления потребует значительной институциональной реструктуризации водного сектора. Необходима реорганизация и укрепление существующих организаций, а также создания новых организаций, в том числе:
 - ***Существующих организаций:***
 - Органы гидрогеологии в составе Министерства природных ресурсов КР;
 - Главное управление по гидрометеорологии в составе МЧС КР;
 - Агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства КР;
 - Министерство чрезвычайных ситуаций КР;
 - Департамент санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения КР.
 - ***Новых организаций:***
 - Национальный водный совет (НВС);
 - Бассейновый водный совет (БВС);
 - Государственная водная администрация (ГВА);
 - Бассейновая водная администрация (БВА);
 - Национальная комиссия по безопасности плотин; и
 - Комиссии по ирригации и дренажу на национальном и бассейновом уровне.

- Основываясь на институциональных механизмах, указанных в Водном Кодексе, видно, что ГВА стоит в качестве центрального органа управления водными ресурсами ответственного за управление всем водным сектором, причем в качестве Государственного поставщика водных услуг по водоснабжению, ответственного за развитие и управление, и ЭиТО водохозяйственной инфраструктуры, и за надежную и справедливую подачу водных ресурсов различным заинтересованным сторонам.
- После детального изучения роли и обязанностей данных учреждений в отношении эффективной реализации Водного Кодекса, для принятия принципов интегрированного управления водными ресурсами в стране, была предложена институциональная структура всего водного сектора.

- С целью внедрения ИУВР в Кыргызской Республике необходимо разработать и реализовать нижеследующие мероприятия:
- 1. Развитие нормативно-правовой базы в контексте политики ИУВР:**
 - - модернизация водного законодательства,
 - - принятие Национальной водной Стратегии Кыргызской Республики,
 - - комплексная модернизация нормативных правовых актов, регулирующих водные отношения в Кыргызской Республике.
- 2. Реформирование структуры управления водными ресурсами КР в контексте ИУВР:**
 - - создание и реформирование центральных и региональных органов управления водными ресурсами и водохозяйственной инфраструктурой КР,
 - - дополнительное регулирование функций и полномочий центральных и территориальных органов КР, участвующих в управлении водными ресурсами,
 - - обеспечение устойчивого содержания и функционирования органов управления водными ресурсами.

- 3. Формирование системы управления и охраны водных ресурсов на основе принципов ИУВР:**
- 4. Расширение участия НПО, водопользователей и общественности в управлении водными ресурсами:**
- 5. Расширение участия независимых водопользователей в содержании и управлении водохозяйственными системами и сооружениями:**
 - - развитие и укрепление потенциала ассоциаций федераций и кооперативов водопользователей в сельской местности,
 - - передача в управление и содержание объединениям, независимых водопользователей (АВП, ФАВП) государственных водохозяйственных систем.
- 6. Обеспечение прав на водные ресурсы в КР на основе разрешительной и договорной систем водопользования.**

- *В настоящее время разработаны проекты определения границы Водного Бассейна, создания Бассейновых водных советов и бассейновых управлений водных ресурсов (БУВР).*
- Создан пилотный Таласский бассейновый водный совет, разработан бассейновый план по развитию и использованию водными ресурсами р. Талас. Бассейн реки Кугарт был выбран в качестве второго бассейна. Завершена разработка Бассейнового Водного плана по развитию, использованию и охране водных ресурсов р. Кугарт.
- Подготовлена записка по оценке вариантов ПИУ, которая содержит обзор экономической деятельности ДВХиМ за прошлые годы, включая анализ источников инвестиции, статья расходов УЭТО, годовой бюджет центрального аппарата ДВХиМ и его районных подразделений за последние годы, а также результаты аналогичных работ международных проектов, осуществленных по линии АБР, ТАСИС, ЮСАИД и ВБ.

- Используя опыт, полученных проектом ИУВР-Фергана, комиссией по рекам Чу и Талас, начато внедрение принципов ИУВР в пилонном бассейне реки Талас Кыргызской Республики.
- Тарифы АВП, которые ниже уровня возмещения текущих затрат, не способствуют внедрению экономии поливной воды, повышению эффективности водопользования.
- В целях оптимизации финансовой и тарифной политики, проектом рекомендовано в долгосрочной перспективе постепенно уменьшать дотации из государственного бюджета для покрытия издержек на ремонт и техобслуживание оросительных систем, при одновременном увеличении финансовых затрат непосредственных потребителей ирригационных услуг-водопользователей, с обязательным учетом их реальной платежеспособности.
- В среднесрочной перспективе, сохранить дотации из государственного бюджета и сборы за поставки поливной воды с водопользователей.
- Ввиду ограниченного потенциала местных бюджетов, их вклад в финансирование ирригационных мероприятий в ближайшие годы будет несущественным, но в дальнейшем должен возрастать.

- В Кыргызстане наработан огромный опыт привлечения водопользователей в процесс управления водными ресурсами через создаваемые и поддерживаемые государством АВП.
- Проектом «ИУВР –Фергана» и УУВР – разработаны проекты необходимых нормативно-правовых актов, распоряжений, приказов и рекомендаций для успешной их работы.
- Для улучшения потенциала АВП были разработаны Бизнес-планы на приобретение механизмов и оборудования для надлежащего содержания их ирригационного фонда.

- Привлечение заинтересованных сторон в процессе управления водой в межгосударственном разрезе отрабатывается на созданной Совместной двусторонней комиссии Кыргызстана и Казахстана по рекам Чу и Талас, работы его Исполнительного секретариата.
- Опыт работы комиссии будет по мере адаптации распространяться на остальные реки республики, имеющие межгосударственное значение.

Достижения проекта «ИУВР Фергана» в КР

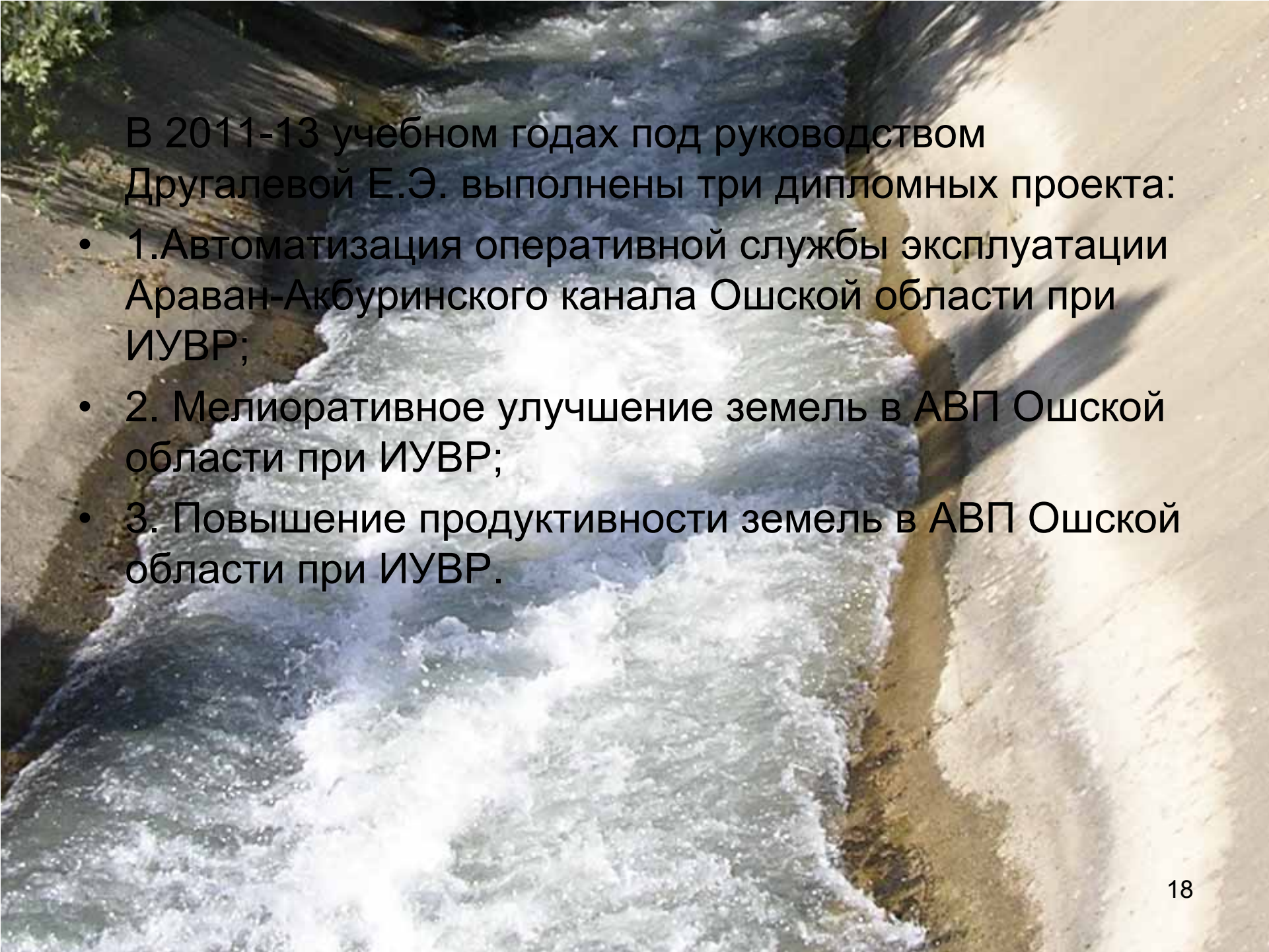
- **Главным, достижением проекта «ИУВР-Ф» в КР можно считать то, что был достигнут принцип общественного участия и принцип экономической и финансовой устойчивости субъектов водной отрасли.**
- **Понятно, что проект не смог охватить весь водохозяйственный комплекс и всю эту сложнейшую мелиоративную систему но, как и в любом другом деле сначала было необходимо выбрать пионерные объекты, на которых можно было организовать опытное всестороннее внедрение принципов ИУВР.**
- **Для этого в первой фазе было организовано гидрографическое изучение, давшее два основных результата:**
 - **оценка общего состояния водохозяйственной системы территории и выявление основных проблем по состоянию на 2001 год;**
 - **выбор типовых пилотных объектов, на которых необходимо было организовать экспериментальное внедрение принципов ИУВР на трёх уровнях водной иерархии на межхозяйственном магистральном канале, внутрихозяйственной сети, на которой начали создаваться Ассоциации водопользователей (АВП), и непосредственные водопотребители.**

- В отличие от других подходов (ПРООН, ВБ) внедрение идей ИУВР пошло по принципу "снизу-вверх", охватив уровень водопользователей внутрихозяйственной сети бывших колхозов и совхозов, а также магистральных каналов, проводя разработку, привязку и внедрение принципов ИУВР на площади в выбранной пилотной зоне
- Практическая работа по внедрению ИУВР сопровождалась постоянной работой с многочисленными заинтересованными субъектами (стейкхолдерами), с осмысливанием результатов и промахов, впитыванием идей партнёров, созданием коллективного продукта.
- Нельзя не отметить при этом большую роль региональных кураторов работ со стороны НИЦ МКВК и IWMI, которые делились своими идеями и идеями участниками и местными исполнителями проекта.
- В результате работ, местным исполнителям удалось во главе специалистами региональных офисов, выработать оригинальный подход к ИУВР, несколько отличающийся от классического подхода ИВП.

Деятельность Проекта «ИУВР-Ф» в сфере образования

- В КНАУ им. К.И.Скрябина проект “ИУВР-Ф” начал свою совместную деятельность с 2009 года. К проекту были привлечены следующие представители КНАУ : начальник отдела науки, д.с-х.н. Саипов Б.Э., заведующая кафедрой “Мелиорация и управление водными ресурсами”, к.т.н., Другалева Е.Э., заведующая кафедрой “Горное гидротехническое строительство”, к.т.н., доцент Бекбоева Р.С. Они неоднократно присутствовали на семинарах по ознакомлению с материалами проекта. В КНАУ были переданы основные методические разработки проекта с целью внедрения их в учебный процесс.
- В ходе методической проработки материалов проекта был разработан учебный курс “Интегрированное управление водными ресурсами” и внедрен в Рабочий учебный план направления “Природообустройство” специальность “Мелиорация, рекультивация и охрана земель” и в Рабочий учебный план направления “Водные ресурсы и водопользование” специальность “Инженерные системы сельскохозяйственного водоснабжения, обводнения и водоотведения”.

- Начиная с 2009-10 учебного года курс “ИУВР” читается в объеме 130 часов, из них 72 часа аудиторных и 58 часов самостоятельная работа студента при подготовке инженеров по вышеуказанным направлениям. По данному курсу разработан силлабус, который включает в себя 36 часов занятий -18 лекций, 18 часов практических занятий, и 18 часов лабораторного практикума.
- Данная инициатива была поддержана офисом ОБСЕ в Бишкеке, общественным фондом (ОФ) “Акмена” и ОФ “Экоис” в рамках проекта “Сеть школ и ВУЗов: качество воды в Кыргызстане”. Благодаря поддержке проекта курс “ИУВР” был внедрен в учебный процесс в Ошском государственном университете на естественно-научном факультете, в Таласском государственном университете, в Нарынском государственном университете. Более подробно о результатах деятельности проекта можно ознакомиться на сайте <http://www.ecobilim.kg>.



В 2011-13 учебном годах под руководством Другалевой Е.Э. выполнены три дипломных проекта:

- 1. Автоматизация оперативной службы эксплуатации Араван-Акбуринского канала Ошской области при ИУВР;
- 2. Мелиоративное улучшение земель в АВП Ошской области при ИУВР;
- 3. Повышение продуктивности земель в АВП Ошской области при ИУВР.



- **СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**