



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra



SIC ICWC

**IWMI**  
International  
Water Management  
Institute

Проект «ИУВР-Фергана»

## Торіс 3.2.2. Принцип общественного участия (роль, этапы, формы). АВП

Надо «править водой мудро с тем, чтобы обеспечить хорошее руководство, при котором управление водными ресурсами включало бы в себя вовлечение общественности и интересы всех заинтересованных сторон» (Гаагская Декларация Министров).

Мирзаев Н.Н.,  
НИЦ МКВК, к.т.н.

## **Вопрос 1. Какие формы объединений водопользователей сейчас существуют?**

*В настоящее время существуют следующие формы объединений водопользователей:*

- Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан – АВП, АФХ, АДХ, ПК, АО, КЗ, ...;
- Казахстан АВП, СПКВ, ТОО.

## Вопрос 2. Почему есть основание считать, что создание АВП должно в принципе улучшить качество управления водой?

- Дело в том, что АВП по идее является неправительственной, демократической структурой и управление водой должно осуществляться людьми, которых выбрали сами водопользователи, то есть людьми, зависящими не от «верхов», а от «низов».

## Вопрос 3. Почему нужны АВП?

*АВП нужны для того, чтобы:*

◆ **повысить** качество управления  
водопользованием (стабильность,  
равномерность и справедливость  
водоподачи) на нижнем уровне  
водораспределения

## Вопрос 4. Кому нужны АВП?

*АВП нужны:*

- государству;
- ВХО;
- сельхозпроизводителю.

## **Вопрос 5. Какие потенциальные выгоды сулит государству создание АВП?**

*Исходя из мирового опыта могут быть получены следующие выгоды:*

- сокращение бюджетных расходов;
- повышение эффективности инвестиций;
- повышение урожайности сельхозкультур;
- снижение негативного воздействия на окружающую среду (улучшение эксплуатации и поддержания ГМС снизит угрозу заболачивания и засоления земель).

## **Вопрос 6. Какие основные социально-экономические предпосылки нужны для создания АВП?**

*Нужны следующие предпосылки:*

- **поддержка государства;**
- **Повышение уровня либерализации сельскохозяйственного сектора;**
- **реструктуризация сельскохозяйственного сектора;**
- **введение платного водопользования.**

## Вопрос 7. Как государство поддерживает АВП?

*Поддержка АВП государством обычно осуществляется через:*

- высшие водохозяйственные органы (организация зарубежных инвестиций в водное хозяйство; тренинг);
- облводхозы и райводхозы (помощь в оформлении документов и регистрации АВП, в организации водоучета и отчетности АВП; ходатайство перед местной властью о выделении для АВП земли из госфонда под огороды);
- ценовую и налоговую политику.



## Вопрос 8. Можно ли считать, что участие фермеров улучшило качество управления водопользованием?

- Однозначного ответа нет, так как наряду с АВП, которые уже начинают относительно хорошо справляться со своими обязанностями, существуют очень слабые.

## Вопрос 9. Каковы основные причины слабости АВП?

- Реформирование сельского хозяйства (Казахстан, Кыргызстан) привело практически к реорганизации большинства коллективных хозяйств и образованию целой армии мелких землевладельцев, что очень затруднило процесс управления водой.
- АВП в этих условиях нет альтернативы, но эффективно они смогут работать только при условии, что фермерские хозяйства станут укрупняться или значительная часть землевладельцев начнет кооперироваться, то есть вновь будут создаваться кооперативные хозяйства.

## Вопрос 9. Каковы основные причины слабости АВП?

- Достаточно слаба государственная поддержка фермеров. В зарубежных развивающихся странах, где уже давно есть частная собственность на землю и введена плата за воду, передаче управления от агентств к фермерам предшествует период работы среди фермеров так называемых «катализаторов»; далее следует период совместного с водопользователями проектирования, строительства и эксплуатации уже реконструированной оросительной сети.

## Вопрос 10. Чем отличаются коллективные хозяйства от АВП?

- ❑ Коллективные (кооперативные) хозяйства (колхозы, ширкаты, АО,...) в ЦАР (Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан) формально являются частными (негосударственными) демократическими структурами.
- ❑ В отличии от АВП кооперативные хозяйства (производственные кооперативы, ширкаты) являются *многопрофильными коммерческими* организациями водопользователей.
- ❑ Чтобы улучшить управление водой в них, в первую очередь необходимо, чтобы эти коллективные (кооперативные) хозяйства стали частными не только де юре, но и де факто.

## Вопрос 10. Чем отличаются коллективные хозяйства от АВП?

- Административная (по инициативе «сверху») реструктуризация коллективных хозяйств (образование фермерских хозяйств на базе коллективных, тем более убыточных хозяйств) и далее создание на их основе АВП в принципе является шагом назад, а не вперед. Это может не только не улучшить управление водопользованием, но и ухудшить его, так как ведет к ослаблению очень важных социальных связей, принуждающих людей в какой то степени считаться с юридическими и моральными нормами.

## Вопрос 10. Чем отличаются коллективные хозяйства от АВП?

- Реструктуризация может иметь смысл в том случае, если есть основание считать, что переход от территориального принципа управления водой к гидрографическому повысит качество управления водой.

# Вопрос 11. Что сейчас нужно для эффективной работы АВП?

Для этого сейчас нужно:

- ◆ создание рынка прав на воду и землю;
- ◆ облегчение доступа к льготным, долгосрочным кредитам;
- ◆ ускорение процесса кооперации сельхозпроизводителей;
- ◆ укрупнение фермерских хозяйств;
- ◆ усиление правовой поддержки АВП;

## Вопрос 11. Что сейчас нужно для эффективной работы АВП?

- ◆ Для того, чтобы АВП могла противостоять негативному воздействию извне и вызывала доверие у водопользователей очень важно, наряду с созданием вышеперечисленных предпосылок, привлечь к ее работе общественность в лице аксакалов, специалистов водохозяйственных организаций, мечети, а также представителей неправительственных и международных организаций;



## Вопрос 12. Как повысить роль общественности в управлении водопользованием?

- Роль общественности может быть повышена путем взаимопроникновения представителей разных структур. К примеру, в работе водохозяйственной организации должны принимать участие представители водопользователей, а в работе АВП представители водохозяйственных организаций.
- В первом случае роль общественности играют представители водопользователей, а во втором - представители водохозяйственной организации.

# ОВП

## Виды ОВП

АВП

ПК

АФХ (АДХ)

КХ

## Типы АВП

Монофункциональный

Многофункциональный

# Причины слабости АВП

Созданные АВП пока не в полной мере решили проблему повышения управляемости водой и, как следствие, проблему повышения продуктивности земле-водопользования. Это произошло потому, что

- АВП, после разрушения инфраструктуры коллективного назначения, оказались в организационно-техническом плане практически беспомощными (некоторые АВП не имеют даже помещения для офиса)
- АВП не может (после многих десятилетий советской власти) за короткий срок стать действительно демократической структурой, то есть организацией, где водопользователи активно участвуют в руководстве водой и обеспечивают эффективность и справедливость водораспределения

# Причины слабости АВП

**Цель создания АВП** - реальное участие водопользователей в руководства водой. Если Председатель Совета АВП формально избран, а на самом деле «спущен» сверху и, если Директор АВП назначен не Председателем Совета АВП, а, опять таки, навязан со стороны, то главный смысл создания АВП – подотчетность водников (поставщиков водных услуг) перед водопользователям (потребителями водных услуг), теряется. Теряется и смысл создания АВП.

***Вывод – надо укреплять Советы АВП***

# Проблемы АВП

1. Слабое финансовое положение (собираемость платы за водные услуги АВП)
2. Отсутствие или низкий уровень квалификации кадров (штаты)
3. Слабая техническая оснащенность
4. Советы АВП
5. ГВП
6. Малые кооперативы
7. Мониторинг (водоучет)
8. Другие

# Кооперация и управление водой



ГВП

МСК

A dramatic photograph of a surfer riding a massive, curling blue wave. The surfer is positioned on a red and yellow surfboard, appearing small against the scale of the wave. The water is a deep, vibrant blue, and the crest of the wave is breaking into white foam. The sky is a clear, pale blue.

**Спасибо за внимание**

**Thank you for your attention**