

# Материалы к проекту государственной программы по управлению водными ресурсами

Внедрение ИУВР - составляющая водной  
политики Казахстана

Алматы 2020





**Петраков Игорь Алексеевич –  
независимый эксперт по  
национальному водному праву и  
ИУВР  
Политолог, юрист.**

**Автор Водного кодекса Республики Казахстан и нормативной правовой базы к нему.**

**Постоянно привлекается к работе в различных проектах Международных организаций (ЮСАИД, Азиатский банк, ПРООН, Всемирный банк, Международный институт по управлению водными ресурсами, ТАСИС, Европейская комиссия) – юристом, национальным консультантом, юристом-тренером, юристом-исследователем, международным экспертом.**

## Водный кризис в мире – несколько фактов

Только 0.4 % общих мировых запасов воды доступны для людей.

Сегодня более 2 миллиардов человек испытывают нехватку воды более чем в 40 странах мира.

263 речных бассейна принадлежат двум или более странам.

2 миллиона тонн отходов в день сбрасываются в водоемы.

Половина населения развивающегося мира пользуется загрязненными источниками воды, что повышает заболеваемость.

90 % природных бедствий в 1990-ых годах были связаны с водной стихией.

Увеличение населения земли с 6 до 9 миллиардов человек будет главным фактором управления водными ресурсами в последующие 50 лет.



С 26 августа по 4 сентября 2002 года в Йоханнесбурге прошел Всемирный Саммит по проблемам устойчивого развития, где были подведены итоги десятилетия Конференции ООН в Рио-де-Жанейро (1992) по Окружающей среде и Развитию. Если главным итогом Конференции в Рио-де-Жанейро был принятие «Концепции устойчивого развития» и «Повестки дня на XXI век», то Всемирный Саммит в Йоханнесбурге ознаменовался принятием двух судьбоносных документов для человеческого развития: (1) «Политической декларации» и (2) «Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию».

Саммит в Йоханнесбурге вновь подтвердил, что Устойчивое развитие остается центральным звеном международной повестки дня в XXI веке. В этом контексте особое место занимают **проблемы обеспечения населения питьевой водой, доступа к основным санитарным услугам и Интегрированного управления водными ресурсами**. Здесь особо подчеркивается важность разработки и осуществления национальных и региональных стратегий, планов и программ в отношении рационального и комплексного использования водных бассейнов, водосборов и подземных вод, и принятия мер для повышения эффективности водохозяйственной инфраструктуры, т. е. **внедрения Интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и водосбережения**.



В работе этого Саммита принял участие **Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев**, подписался под основополагающими документами данного форума, и тем самым, **Казахстан, принял на себя обязательства** перед мировым сообществом по реализации принятых Саммитом решений, в том числе **в отношении ИУВР и повышения эффективности водохозяйственной инфраструктуры.**

Подписавшись под Йоханнесбургской Декларацией, Правительство Казахстана взяло на себя обязательство по учреждению принципов ИУВР. Содержание плана должно было быть широкомасштабным, охватывающим институциональные, финансовые и технологические изменения. Подписав Директиву Всемирного Саммита Казахстан обязался использовать принципы ИУВР в конкретном Национальном Плане по ИУВР и Водосбережению, который должен был быть завершен в намеченный срок до 2005 года.

# ЧТО ОЗНАЧАЕТ ИУВР?

• **ИУВР** - это процесс, способствующий согласованному развитию и управлению водой, землей и другими ресурсами с целью достижения максимального социально-экономического благополучия на справедливой основе, без причинения ущерба устойчивости жизненно-важных экосистем

• («Глобальное водное партнерство» (ГВП))

• **Интегрированное управление означает** что все виды водопользования рассматриваются совместно. Решения по распределению и управлению водными ресурсами учитывают воздействия каждого вида водопользования на другие и принимаются совместно. При этом принимаются во внимание общие социально-экономические цели, включая достижение устойчивого развития.

Управление  
водным  
хозяйством

Вода для  
населения

Вода для  
продовольствия

Защита  
жизненно  
важных  
экосистем

Гендерный  
вопрос

# ИУВР и его связи с секторами

## •Интегрированное управление

- Политические и законодательные структуры

- Инструменты управления

- Инфраструктура

- Институциональная структура

- Водоснабжение и санитария

- Сельское хозяйство

- Окружающая среда

- Другое использование воды



# ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

На конференции в Дублине в 1992 году были выдвинуты четыре принципа, которые стали основой для последующих реформ водного хозяйства.

## *Принцип 1:*

- *Пресная вода - исчерпаемый и уязвимый ресурс, важный для поддержания жизни, развития и окружающей среды.*

## *Принцип 2:*

- *Развитие и управление водным хозяйством должны базироваться на всестороннем подходе, вовлекающем пользователей, работников планирующих организаций и лиц, принимающих политические решения на всех уровнях.*

## *Принцип 3:*

- *Женщины играют центральную роль в обеспечении, управлении и охране водных ресурсов.*

## *Принцип 4:*

- *Вода имеет экономическую стоимость при всех конкурирующих видах её использования и должна быть признана экономическим товаром, а также социальным товаром.*

**ИУВР является непрерывным процессом, обеспечивающим устойчивое развитие, распределение и мониторинг использования водных ресурсов с учетом социальных, экономических и экологических задач**

- **ИУВР обеспечивает комплексный подход, учитывает интересы различных организаций, которые несут ответственность: за питьевое водоснабжение, за подачу воды на орошение, за охрану окружающей среды и т. д.;**
- **Недостаток межотраслевых связей приводит к нескоординированному развитию и управлению водными ресурсами, конфликтам, потерям и неустойчивости окружающей среды (экосистем);**
- **ИУВР обеспечивает координацию и сотрудничество отдельных секторов экономики, а также участие бенефициариев, прозрачность и эффективность местного управления.**



**Основой ИУВР является признание взаимозависимости  
всех видов водопользования, так например:**

- **Большие оросительные нормы и сбросы загрязненных дренажных вод снижают запасы пресных вод для питьевых нужд или промышленности, а также для экосистем;**
- **Сточные воды загрязняют реки и угрожают экосистемам;**
- **Сохранение воды для поддержания рыбоводства и экосистем снижает водозабор для сельского хозяйства;**
- **Есть множество других примеров, когда нерегулируемое использование ограниченных запасов воды приводят к конфликтам, и, соответственно, неадекватности и неустойчивости управления;**

**Поэтому необходимо рассматривать потребности в воде различных потребителей, пользователей и окружающей среды во взаимосвязке друг с другом.**

# Основания для разработки и внедрения ИУВР в Казахстане

- Стратегия развития Казахстана до 2030 года
- Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию в 2002 г. (Йоханнесбург, ЮАР) и обязательства стран, в том числе и Казахстана, разработать к 2005 г. Планы ИУВР и повышения эффективности водопользования.
- Концепция развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики РК до 2010 г., одобренная постановлением ПРК от 21.01.2002г. № 71.
- Водный кодекс РК (2003 г.).
- Постановление ПРК от 11.10. 2006г. № 978 «О подписании соглашения между Правительством РК и ПРООН по проекту Национальный План по ИУВР и водосбережению для Казахстана».
- Концепция перехода РК к устойчивому развитию на 2007-2024 гг., одобренная Указом Президента РК от 14.11.2006г. № 216, где вопросы воды рассматриваются, как один из ключевых факторов экологического, социального и экономического развития страны.



# Основания для разработки и внедрения ИУВР в Казахстане (продолжение)

**Проект разрабатывался на основании:**

- **Пункта 26, глава 4 Плана выполнения решений Всемирного Саммита по Устойчивому развитию;**
- **Пункта 10 Плана мероприятий по реализации договоренностей, достигнутых в ходе официального визита Премьер-министра Королевства Норвегии К.М. Бондевика в Республику Казахстан 25-26 мая 2004 года, утвержденного распоряжением Премьер-министра Республики Казахстан от 13.10.2004 года №302-р;**
- **Постановления Правительства РК от 11.10.2006 года №978 «О подписании соглашения между Правительством РК и ПРООН по проекту Национальный План по ИУВР и водосбережения для РК»**

# Основания для разработки и внедрения ИУВР в Казахстане (продолжение)

**Необходимость разработки и внедрения ИУВР** была обусловлена также рядом водно-экологических проблем в Казахстане, основными причинами которых являются, прежде всего, проблемы в системе управления водными ресурсами и водопользованием.

Кроме того, приведенные основания для **разработки и внедрения ИУВР** в практику управления водными ресурсами указывает на **международные обязательства Республики Казахстан**, принятые ею на международных форумах.



# Основные принципы ИУВР положенные в основу Казахстанского проекта

- 1. Речной бассейн** является правильной административной единицей для управления водными ресурсами.
- 2. Водные ресурсы и земли**, которые формируют площадь речного бассейна, должны быть интегрированы (**взаимоувязаны**), т. е. подлежат совместному планированию и управлению.
- 3. Социальные, экономические и экологические факторы** должны быть интегрированы в рамках планирования и управления водными ресурсами.
- 4. Поверхностные и подземные воды и экосистемы**, через которые они протекают, должны быть интегрированы в рамках планирования и управления водными ресурсами.
- 5. Участие населения** необходимо для эффективного принятия решений по вопросам водных ресурсов. Оно требует хорошей осведомленности общественности и понимания.
- 6. Прозрачность и подотчетность** при принятии решений по вопросам управления водными ресурсами являются необходимыми характеристиками хорошего планирования и управления водными ресурсами.

# Основные задачи продвижения ИУВР в Казахстане

- **совершенствование законодательства в области управления водными ресурсами;**
- **совершенствование организационной структуры системы управления водными ресурсами, повышение потенциала и формирование межсекторального партнерства в области использования и охраны водных объектов;**
- **внедрение экологического компонента ИУВР и управление качеством вод;**
- **предупреждение и снижение риска вредных воздействий вод;**
- **повышение эффективности водопользования;**
- **совершенствование научного и информационного обеспечения системы управления водными ресурсами;**
- **развитие международного сотрудничества и совершенствование управления трансграничными водными объектами.**



# **Имеются ли противоречия с Водным, Экологическим и другими законодательствами, нормативно-правовыми актами и иными разработками?**

- 1. Бассейновый принцип** управления водными ресурсами в стране заложен в Водном кодексе и такой принцип применяется в Казахстане с 1987 года;
- 2. Схемы КИОВР** по речным бассейнам составляются еще с советских времен, где развитие народного хозяйства и народонаселения, в том числе **освоение земельных ресурсов, размещение производительных сил и другие вопросы** рассматриваются в контексте обеспечения их водными ресурсами;
- 3. Если в прежних Схемах не учитывали вопросы охраны окружающей среды, то в последних Схемах (2007-2010) они в полном объеме учтены и в соответствии с Экологическим и другими законодательствами** прошли экологическую экспертизу и общественные слушания.
- 4. Участие населения, НПО, вопросы прозрачности и подотчетности** начали практиковаться через Бассейновые Советы.

# Существующая схема управления и регулирования водных отношений в Республике Казахстан с элементами ИУВР





# Структура Бассейнового совета в Республике Казахстан



# Этапы продвижения ИУВР в Казахстане

**2004 год**

**Проектный Документ Правительства Республики Казахстан, Программа Развития Организации Объединенных Наций, Правительства Норвегии, Комитета по водным ресурсам Республики Казахстан, Глобального Водного Партнерства «Национальный план по интегрированному управлению водными ресурсами и водосбережению для Казахстана»**

**Данный проект нацелен на укрепление организаций по управлению водными ресурсами в Казахстане посредством введения в практику принципов Интегрированного Управления Водными Ресурсами (ИУВР). Этот процесс будет осуществляться через содействие Комитету по водным ресурсам в подготовке первого Национального Плана по ИУВР и Водосбережению и восьми Бассейновых Планов по ИУВР для Бассейновых Водохозяйственных Управлений, а также создание Бассейновых Советов, представляющих заинтересованные стороны водопользователей. Проект также способствует достижению Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ) по водным вопросам путем разработки Стратегии Достижения ЦРТ по Водоснабжению и Санитарии**



# Этапы продвижения ИУВР в Казахстане

**Март 2005 г**

## **Концепция Национального Плана по Интегрированному Управлению Водными Ресурсами и Водосбережения**

**Данная Концепция является первым, черновым проектом Национального Плана Интегрированного Управления Водными Ресурсами и Водосбережения для Казахстана. Полный Проект Плана будет завершен к концу мая 2005 года, основываясь на обсуждениях и комментариях, полученных по данному документу. Вслед за Проектом последует период консультаций по более широкому кругу вопросов через различные дискуссии и встречи.**

**Важно напомнить, что в июле 2003 года в Казахстане был принят новый Водный Кодекс. Водный Кодекс по-прежнему нуждается в некоторых изменениях и доработке, чтобы стать сильным звеном законодательства, но он уже содержит многие элементы, отражающие принципы ИУВР. В настоящее время, однако, очень мало сделано для внедрения Водного Кодекса. Подготовка Национального Плана ИУВР и Водосбережения и его внедрение могут просто рассматриваться как внедрение Водного Кодекса.**

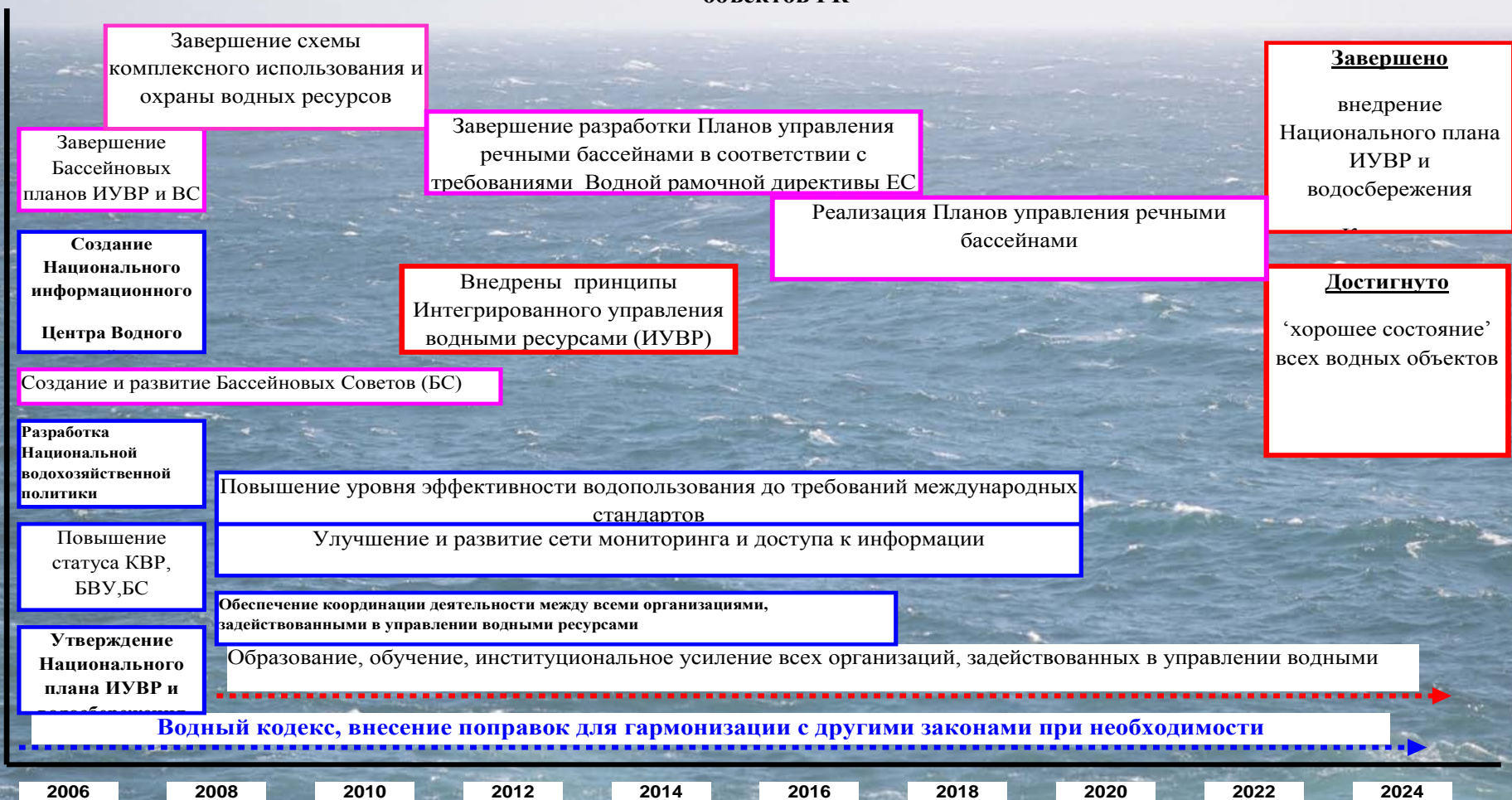
**Но имеется одно примечательное исключение. Бассейновые Советы, о которых идет речь в Статье 43 Водного Кодекса, будут вводиться одновременно с подготовкой данного Национального Плана.**

# Этапы продвижения ИУВР в Казахстане

## Ноябрь 2005 года

### Проект первой редакции КВР МСХ «Национальный план интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения»

Обобщенная схема развития - от Национального плана ИУВР и Водосбережения до достижения 'хорошего состояния' всех водных объектов РК





# Этапы продвижения ИУВР в Казахстане

**9 сентября 2005 года – 2006 год**

**9 сентября 2005 года впервые** в Казахстане создан Бассейновый совет. Первый пилотный проект Бассейнового совета был сформирован в Балхаш-Алакольском бассейне. Руководством Комитета по водным ресурсам МСХ РК при принятии решения о создании Бассейнового совета приняло во внимание, что Балхаш-Алакольский бассейн является одним из крупных и сложных среди **восьми** существующих в республике бассейнов в сфере использования и охраны водных ресурсов. Это один из густонаселенных бассейнов, с большой площадью орошаемых земель, развитой промышленностью, гидроэнергетикой, сельским хозяйством. В бассейне расположены крупные водные объекты (озеро Балхаш, Алакольская группа озер, Капшагайское водохранилище, трансграничная река Или).

**Остальные 7 созданы в 2006 году.**

# Этапы продвижения ИУВР в Казахстане

## 2007 год

**Проект Постановления Правительства Республики Казахстан Программа интегрированного управления водными ресурсами и повышения эффективности водопользования Республики Казахстан на 2008 - 2025 гг**

**Содержание**

- 1. Паспорт Программы**
- 2. Введение**
- 3. Анализ современного состояния проблемы**
- 4. Цель и задачи Программы**
- 5. Основные направления действий и механизмы реализации**
  - 5.1. Совершенствование организационной среды, повышение потенциала и формирование межсекторального партнерства в области использования и охраны водных объектов**
  - 5.2. Внедрение экологического компонента ИУВР и управление качеством воды**
  - 5.3. Предупреждение и ликвидация последствий вредного воздействия вод**
  - 5.4. Повышение эффективности водопользования**
  - 5.5. Совершенствование государственной системы мониторинга водных объектов**
  - 5.6. Формирование и развитие национальной информационной системы в области использования и охраны водных объектов**
  - 5.7. Развитие системы подготовки и повышения квалификации**
  - 5.8. Развитие международного сотрудничества и совершенствование управления трансграничными водными объектами**
- 6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования**
- 7. Ожидаемые результаты от реализации Программы**
- 8. План мероприятий по реализации Программы на 2008-2011 годы**



# Этапы продвижения ИУВР в Казахстане

**2008 год**

**Проект Указа Президента Республики Казахстан «Об утверждении Национального плана по интегрированному управлению водными ресурсами и повышению эффективности водопользования Республики Казахстан на 2009-2025 годы»**

**Целью Национального плана являются формирование и развитие системы ИУВР и повышение эффективности водопользования для обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития Республики Казахстан.**

**Достижение цели Национального плана будет осуществляться посредством решения следующих задач:**

- совершенствование законодательства в области управления водными ресурсами;**
- совершенствование организационной структуры, повышение потенциала и формирование межсекторного партнерства в области использования и охраны водных объектов;**
- внедрение экологического компонента ИУВР и управление качеством вод;**
- предупреждение и ликвидация последствий вредных воздействий вод;**
- повышение эффективности водопользования;**
- формирование информационно-аналитической системы управления водными ресурсами;**
- развитие международного сотрудничества и совершенствование управления трансграничными водными объектами.**



# Этапы продвижения ИУВР в Казахстане

19 марта 2010 года

## УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

О Государственной программе управления водными ресурсами Казахстана и внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан № 957 «Об утверждении Перечня государственных программ»

Стратегической целью Государственной программы является обеспечение водной безопасности Республики Казахстан путем повышения эффективности управления водными ресурсами.

Основными задачами Государственной программы являются:

- гарантированное обеспечение населения, окружающей среды и отраслей экономики водными ресурсами путем осуществления мер по водосбережению и увеличению объемов располагаемых водных ресурсов;
- повышение эффективности управления водными ресурсами;
- обеспечение сохранности водных экологических систем.

Программа направлена на решение вопросов предотвращения дефицита водных ресурсов для сохранения экосистем, обеспечения населения, запланированного роста экономики, а также совершенствования системы управления водными ресурсами.

Предусмотрены меры по сокращению ожидаемого дефицита водных ресурсов к 2020 году за счет модернизации и развития водохозяйственной инфраструктуры, эффективного использования водных ресурсов, модернизации системы водоснабжения и водоотведения населенных пунктов, а также меры по эффективному управлению водными ресурсами.

Предлагаемые меры на первом этапе позволят к 2020 году снизить потребление воды на единицу ВВП в реальном выражении на 33% к уровню 2012 года, и это является одним из основных индикаторов реализации Государственной программы.



# Этапы продвижения ИУВР в Казахстан

30 мая 2013 года

## Указ Президента Республики Казахстан «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»

- Концепция перехода к «зеленой» экономике в основе своей поднимает вопросы эффективного использования природных ресурсов и повышения благополучия граждан Казахстана через диверсификацию экономики и создание новых рабочих мест, улучшение условий жизни для наших граждан, укрепление здоровья нации и увеличение продолжительности жизни населения за счет улучшения состояния окружающей среды, обеспечение устойчивого развития за счет модернизации экономики и сбалансированного регионального развития. Кроме того, документ затрагивает вопрос обеспечения национальной безопасности за счет повышения эффективности управления водными ресурсами, технологической модернизации промышленности и выполнения Казахстаном принятых международных обязательств.
- Концепция закладывает основы для реформирования таких основных секторов экономики Казахстана, как генерация энергии, водный сектор, сельское хозяйство, мусороперерабатывающий сектор, а также предусматривает меры по повышению энергоэффективности в промышленности, в ЖКХ и на транспорте. Также Концепция предусматривает механизмы по снижению выбросов вредных веществ в атмосферу с целью повышения качества воздуха.
- Концепция устанавливает целевые ориентиры и индикаторы развития, а также описывает комплекс мероприятий для их достижения.



# Этапы продвижения ИУВР в Казахстане

5 мая 2014 года

Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 мая 2014 года № 457  
Об утверждении Плана мероприятий по реализации Государственной программы  
управления водными ресурсами Казахстана на 2014 - 2020 годы

- **Первый индикатор** – снижение потребления воды на единицу ВВП на 33%. Для достижения этого показателя будут осуществлены реконструкция и капитальный ремонт магистральных и распределительных каналов, гидромелиоративных систем.
- **Второй индикатор** – увеличение объема дополнительных поверхностных водных ресурсов на 0,6 км<sup>3</sup>. Для осуществления этой задачи предусматривается проведение реконструкции водохранилищ (дноуглубительные работы, наращивание плотин, капитальный ремонт гидроузлов, строительство новых водохранилищ).
- **Третий и четвертый индикаторы** связаны с водоснабжением и водоотведением в населенных пунктах. Эти задачи будут достигаться в рамках реализации мероприятий программы развития регионов.
- **Пятый индикатор** – удовлетворение ежегодных потребностей природных объектов в воде на уровне 39 км<sup>3</sup>. Это будет достигнуто через обеспечение природоохранных попусков, очистку и санации озер на особо охраняемых природных территориях, расчистку водотоков, реализацию второй фазы проекта «Регулирование русла реки Сырдарьи и Северной части Аральского моря».



# Этапы продвижения ИУВР в Казахстане

14 февраля 2017 года

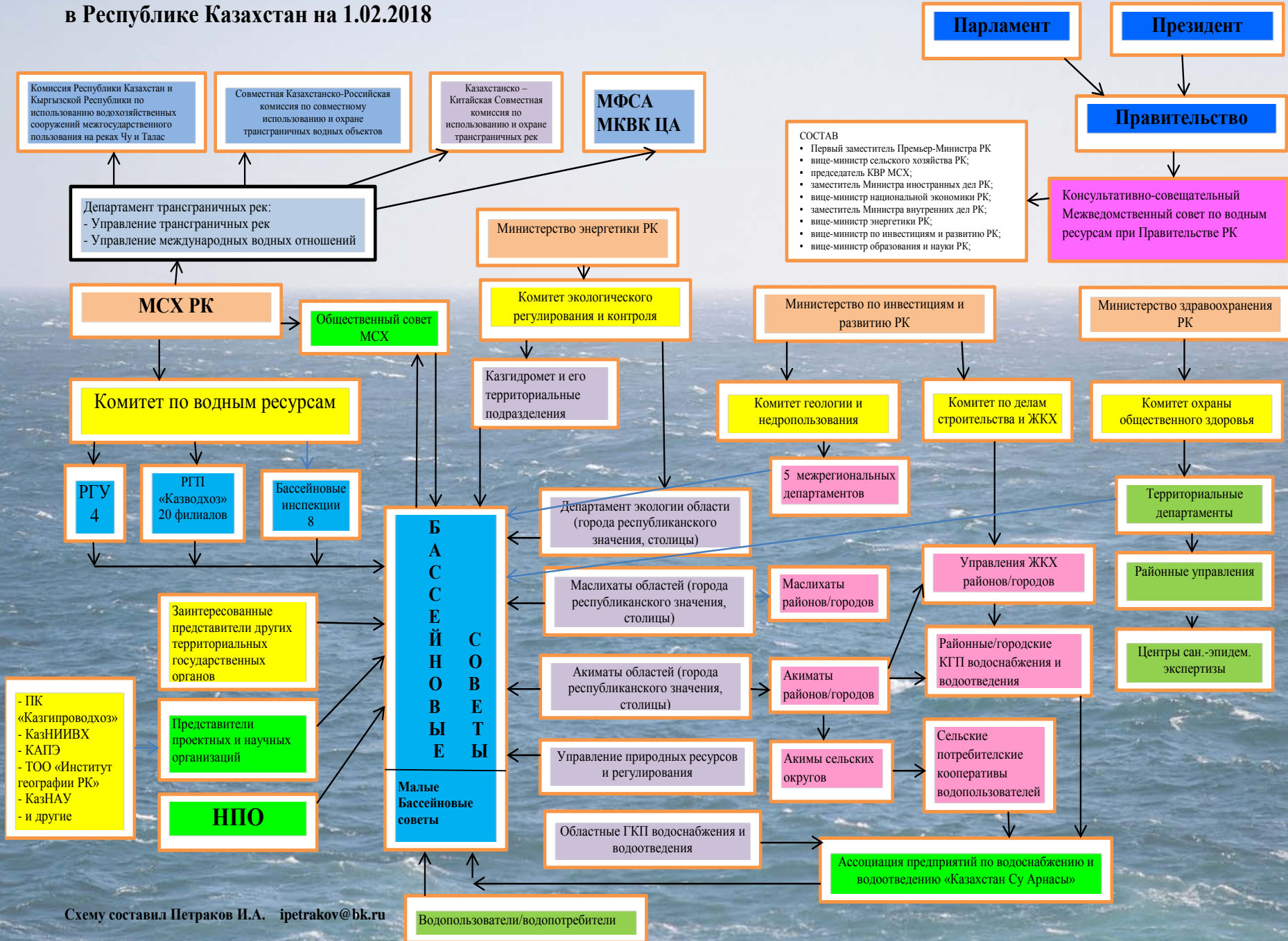
Указ Президента РК от 14 февраля 2017 года № 420

Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы и внесении изменения и дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 957 "Об утверждении Перечня государственных программ"

Целевые индикаторы

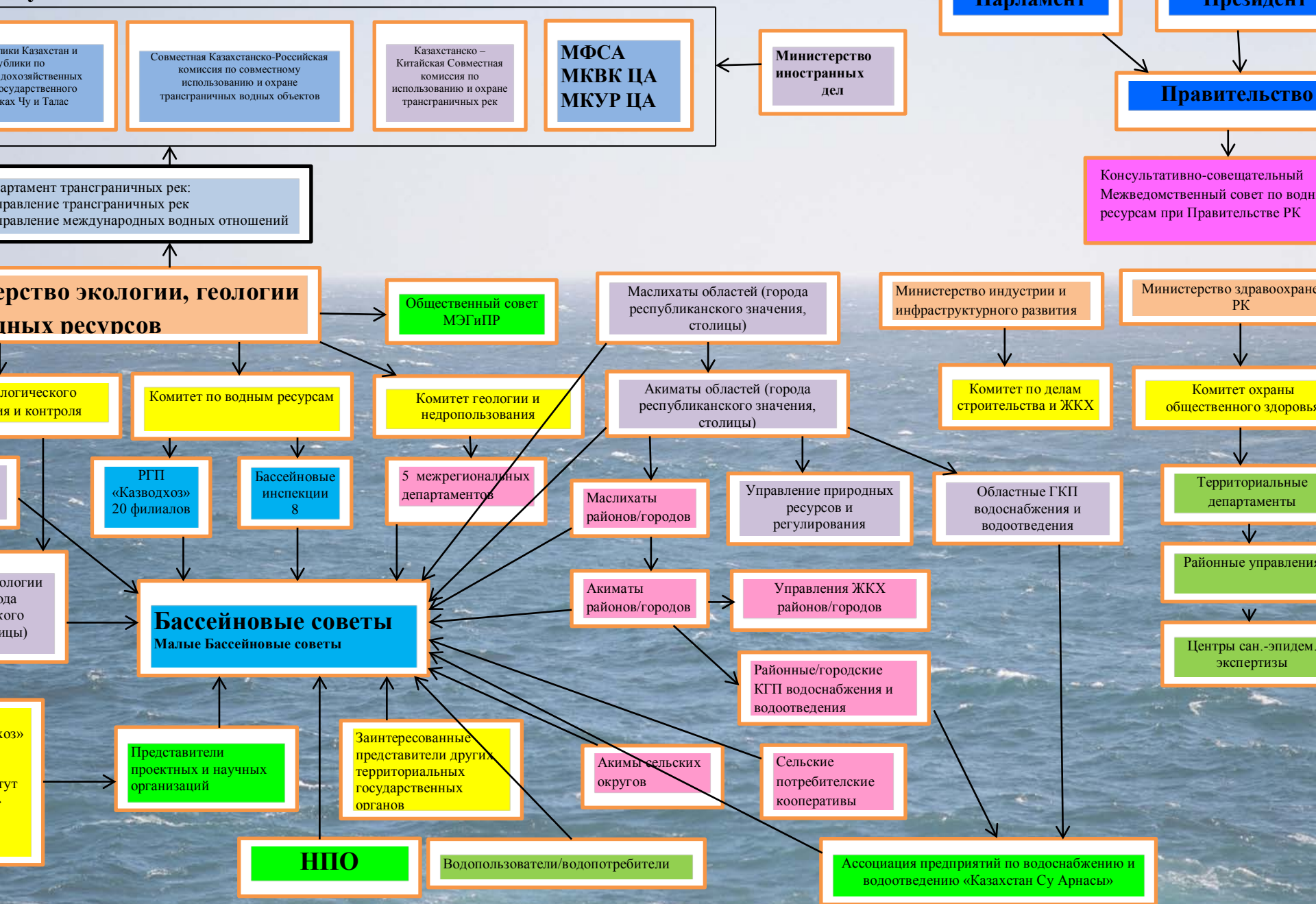
- б) снижение расхода поливной воды на 1 га орошаемой площади на 20% к уровню 2015 года (снижение с 9180 м<sup>3</sup> в 2015 году до 7348 м<sup>3</sup>);
- 7) увеличение дополнительных поверхностных водных ресурсов на 1,9 км<sup>3</sup> к уровню 2015 года;
- 8) объем воды в системах повторного и оборотного водоснабжения в промышленности:
  - повторное с 0,69 км<sup>3</sup> в 2015 году до 0,77 км<sup>3</sup>;
  - оборотное с 7,3 км<sup>3</sup> в 2015 году до 7,62 км<sup>3</sup>

# Существующая схема управления и регулирования водных отношений в Республике Казахстан на 1.02.2018





# Единая схема управления и регулирования водных отношений в Республике Казахстан на 1.09.2019





# **Международный опыт внедрения ИУВР**



# Пример 1. Германия – становление системы управления и внедрения ИУВР - Европейская водная рамочная директива

## •Администрация управления водными ресурсами и развитие бассейнового подхода



•1926

- Территориальная ассоциация по водным ресурсам реки Липпе
- Вероятно разработан и реализован первый бассейновый план Германии



•1957

- Немецкий Федеральный закон по водному балансу
- обоснование принципа водного баланса



•1991

- Немецкий Федеральный закон по ассоциациям водных ресурсов и почв
- Подготовка к бассейновому управлению



•2000

- Водная рамочная директива ЕС
- становится общим руководством во всех государствах ЕС, включая Германию

# Пример 1. Германия – становление системы управления и внедрения ИУВР (2)

## Европейская рамочная директива

### Приложение VII Планирование и управление Речными Бассейнами

- |                                             |                                                      |
|---------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| 1. Характеристики областей речного бассейна | 5. Экологические цели по водным объектам             |
| 2. Воздействие человеческой деятельности    | 6. Экономический анализ и компенсация затрат на воду |
| 3. Охраняемые местности                     | 7. Законодательные задачи сообщества                 |
| 4. Мониторинг                               |                                                      |

Бассейновые комиссии созданы и действуют только в трансграничных бассейнах

➤Разделение полномочий:

- Политические решения – на уровне администрации района/штата
- Технические решения (строительство, управление, содержание и др.) – на уровне Водно-земельных ассоциаций

➤Бассейновых Советов – НЕТ

➤Принцип вовлеченности осуществляется через:

- СМИ
- Политические партии
- Экологические организации
- Участие общественности во время планирования



## •Пример 2. Стратегическое планирование и управление бассейном реки Колорадо, США – бассейновое планирование\*

•Бассейн реки Колорадо является одним из самых разнообразных бассейнов в Северной Америке, площадь которого составляет 629 000 км<sup>2</sup>, а протяженность реки 2330 км. Река берет свое начало в скалистых горах, где высота достигает 4300 м., затем протекает по территории Мексики и впадает в Калифорнийский залив, образуя дельту.

•Весь бассейн реки Колорадо разделен на **семь крупных регионов**, представляющих большие суб-бассейны. Для каждого из семи регионов разработаны соответствующие **концепции, правила и процедуры управления**.

•Управление этим большим бассейном требует наличия специализированной бассейновой структуры, а разработка Бассейновых Планов - соблюдения определенных правил и законов каждый штат имеет..



•\*Пособие по бассейновому планированию, 2013 г., GIZ-CAREC



## Пример 2. Стратегическое планирование и управление бассейном реки Колорадо, США (2)

- Формального **Бассейнового Плана** для всего бассейна реки Колорадо не существует.
- Каждым Региональным Советом **разрабатывается «Стратегический План»** по управлению качеством воды в бассейне, в рамках которого разрабатываются инициативы по управлению водоразделами для реки Колорадо
- Основным **принципом разработки** стратегических планов является **применение на практике интегрированного управления природными ресурсами** – учитывается мнение всех заинтересованных сторон, сбалансированы экономические и другие интересы.
- Бассейновое планирование в бассейне Колорадо является **комплексным процессом**, включающим мониторинг, определение приоритетных вопросов водных ресурсов в суб-бассейнах и регионах, разработку стратегических целей и реализацию мер по конкретным тематическим вопросам.



# •Пример 3. Французская модель управления водными ресурсами (2)

Национальный  
уровень  
управления

Бассейновый  
уровень  
управления (6  
управлений)

Суб-Бассейновый  
уровень  
управления

•Бассейновый  
комитет –  
Местный  
Парламент по  
вопросам водного  
хозяйства

- Коллегия водопользователей - промышленные предприятия, фермеры, рыбаки;
- Коллегия депутатов - представители областных и муниципальных Советов, т.е. представители самого населения;
- Коллегия представителей экономических и социальных советов областей Франции;
- Коллегия представителей государственной администрации.

## Пример 4. Голландская модель интегрированного управления водными ресурсами – нахождение консенсуса\*

- Предпосылки: **Постоянные наводнения** – Водному хозяйству Голландии более 700 лет
- **Особенность:** Система построена на взаимодействии и согласовании решений всех ветвей власти на **основе взаимного консультирования** – большой опыт в проведении правительственных консультаций с различными группами в обществе.
- Управление осуществляется - региональными управлениями водного хозяйства совместно с центральным правительством, провинциями и муниципалитетами.
- **Центральное правительство** несет ответственность за управление водными ресурсами как отдельной отраслью.
- **Надзор** осуществляется на уровне провинции.
- Вопросы управления на местном уровне - **Управления водного хозяйства** (такой же статус как и у муниципалитетов) - *Предоставление разрешения на проведение строительных, земляных работ или высадки зеленых насаждений на, в, над либо под объектами водной инфраструктуры являются полномочием управлений водного хозяйства*
- \*Муравская М.Л., Правовые аспекты интегрированного управления водными ресурсами на основе бассейнового принципа, 2013



**Материалы к проекту государственной программы по управлению  
водными ресурсами**

**Спасибо за внимание!**

**Внедрение ИУВР - составляющая водной политики  
Казахстана**

**Петраков Игорь Алексеевич – Эксперт по национальному водному праву Республики  
Казахстан**

**Apt. 30, 12 Tole bi Kazakhstan, Almaty**

**Tel.: (3272) 91-93-49 (home) Mob.: 8 701 347 24 62 ipetrakov@bk.ru**

