

**Проект «Интегрированное управление водными ресурсами в
Ферганской долине (ИУВР-ФЕРГАНА)»**

Швейцарское Агентство Развития и Сотрудничества (SDC)

Международный Институт Управления Водными Ресурсами (IWMI)

**Научно-Информационный Центр Межгосударственной
Координационной Водохозяйственной Комиссии (НИЦ МКВК)**

ОБЪЕДИНЕННЫЙ ОТЧЕТ

**по позиции С1.5 – Рекомендации принципов и методов для устойчивой системы
финансирования организаций ИУВР**

(Блок «Инструменты ИУВР»)

**Со -директор проекта «ИУВР-Фергана»
от ИВМИ, док.**

Р.Мохан

**Со -директор проекта «ИУВР-Фергана»
от НИЦ МКВК, проф.**

В.А. Духовный

**Эксперт-экономист проекта
«ИУВР-Фергана», док.**

Н.С.Юсупов

ТАШКЕНТ – 2010

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

- | | |
|---|-----------------------|
| 1. Эксперт-экономист
проекта, док. | Н.С.Юсупов |
| 2. Консультант-экономист
проекта, | И.И. Ибрагимов |
| 3. Экономист проекта, | Б.В. Гоженко |

	Стр.
Введение.....	4
1. Основные положения финансово-экономического механизма.....	4
2 Совершенствование деятельности фермерских хозяйств.....	5
3 Совершенствование деятельности АВП.....	5
4 Основные рекомендованные мероприятия.....	5
5 Согласование и внедрение в практику окончательной версии рекомендаций...6	6

Введение.

По результатам проведенных исследований и реализации проекта «ИУВР - Фергана» была разработана модель финансово-экономического благополучия водохозяйственных организаций с целью устойчивого функционирования всех звеньев комплекса. Модель рассчитана на создание цепочки «Водопотребитель-АВП-Управление каналом», где все участники связаны договорами и финансовыми обязательствами. И предложена апробация предлагаемой модели в опытном порядке на базе подкомандных орошаемых площадей ЮФК, АВП (в первую очередь базовых) и фермерских хозяйств.

1. Основные положения финансово-экономического механизма

Для устойчивого функционирования водохозяйственного сектора необходимо:

- повышение доходности и обеспечение высокой прибыльности фермерских хозяйств и других организаций водопотребителей на основе внедрения консультативной службы;
- создание механизма покрытия необходимых затрат АВП, которые, с одной стороны, гарантируют выполнение всех организационных и технологических операций по доставке воды, по мелиоративному благополучию земель, а с другой – увязываются с прибыльностью хозяйств-водопотребителей;
- создание кредитной системы, которая позволит успешно осуществить все текущие операции в течение года и своевременно оплачивать требуемые затраты;
- установление для персонала АВП, ВХО соответствующего размера оплаты труда;
- усиление договорно-правовой основы взаимоотношений между водопотребителями, АВП и ВХО (проекты всех договоров и уставов подготовлены и переданы в Минсельводхоз);
- создание экономической зависимости АВП и ВХО от выполнения договоров на подачу воды.

С целью объединения усилий фермеров, АВП и ВХО для достижения гарантированного результата создается механизм связи доходности хозяйств, выполнения договорных обязанностей АВП и ВХО, экономного расходования воды и финансовой устойчивости.

Получение фермерами высокой доходности и прибыльности хозяйств достигается при:

- своевременном выполнении всех технологических процессов, операций и рекомендаций агрономической консультативной службы;
- создании необходимых мелиоративных условий;
- организованной системе маркетинга сельхозпродукции;
- возможности самостоятельного определения посевных площадей под культуры госзаказа.

Устойчивое финансирование АВП обеспечивается путем:

- определения потребных затрат на их содержание, установленное на основе сметы затрат с учётом всех необходимых его статей;
- установления двухставочного тарифа, который предусматривает твердую дифференцированную ставку в зависимости от прибыльности выращиваемых сельхозкультур, и переменную ставку – плату за подачу оросительной воды в вегетацию;
- устойчивой системы оплаты услуг АВП, соответствующей её тарифам;
- оплаты штрафных санкций за перебор воды и поощрения за водосбережения;
- придания деятельности АВП многофункциональности.

2. Совершенствование деятельности фермерских хозяйств.

С целью повышения эффективности производства сельхозкультур госзаказа следует предусмотреть на пилотных площадях проекта несколько положений, созвучных Постановлению Президента Республики от 2004 г. № 153 для хозяйств в зоне действия проектов Всемирного и Азиатского банков. В частности, предлагается:

- установить всем хозяйствам в зоне проекта квоту на производство сельхозкультур госзаказа на уровне среднего производства за прошедшие 5 лет;
- предоставить возможность фермерам самим определять размещение посевов под хлопок и зерно с обеспечением их урожая. Такой подход будет способствовать тому, что под культуры госзаказа будут выделяться наиболее плодородные земли, чтобы на меньших площадях обеспечить получение необходимых для нужд государства объемов сельхозпродукции. Увеличение доли культур свободного сева будет способствовать тому, что рентабельность хозяйств в целом резко повысится.

3. Совершенствование деятельности АВП

Успешная деятельность АВП зависит от:

- гидрографической организации и их оснащения средствами производства и гидростатами;
- выполнения БУИСами и УИСами графика подачи воды по заявкам АВП;
- четко регламентированной нормативно-правовой базы и оформления соответствующих документов в каждой АВП;
- наличия опытных квалифицированных кадров;
- правильного определения тарифов на все виды работ и услуг с учетом амортизации стоимости основных фондов и резервирования средств на обновление парка техники;
- охвата АВП всех потребителей воды, в том числе индивидуальных и прочих потребителей;
- своевременности и полноты поступлений средств за оказанные услуги;
- диверсификации деятельности АВП.

Предлагается установить двухставочный тариф за услуги АВП, т.е. «твердую ставку» (площадной тариф) с учётом прибыльности сельхозкультур и насаждений, которые составляют порядка 50-60% от всего тарифа, и «переменную ставку» на 1000 м³ доставленной воды.

4. Основные рекомендованные мероприятия

1. В рамках проектов «ИУВР-Фергана» и RESP II отработать в экспериментальном порядке все предложенные мероприятия, приняв по этому поводу согласованный Меморандум между Правительством Республики Узбекистан и ШАРС (Швейцарским агентством развития и сотрудничества).
2. В следующей фазе проекта «ИУВР Фергана» провести эксперимент в базовых АВП и на всех землях Кувинского района Ферганской области, а так же по одной АВП в каждом районе в рамках проекта RESP II.
3. По разрешению Правительства в Кувинском районе организовать новую форму взаимодействия АВП, ВХО и местных властей в виде Водно-Земельной Комиссии, который будет координировать действия всех участников в рамках района, включая финансирующие банки, МТП и т.д. (согласовано с хакимиятами Ферганской области и Кувинского района).
4. Установить объемные показатели производства стратегических культур по госзаказу без увязки их с посевными площадями

5. Создать децентрализованную систему кредитования фермерских хозяйств, для производства стратегических культур на основе конкретных бизнес-планов, учитывающих реальную ситуацию.
6. Подготовить предложения по совершенствованию правовой базы АВП и ВХО на основе опыта внедрения предлагаемого механизма.

5. Согласование и внедрение в практику окончательной версии рекомендаций.

Данный пакет рекомендаций был направлен для рассмотрения и принятия окончательного решения в следующие ведомства:

- вице Премьер министру Республики Узбекистан Азимову Р.С. за №165 от 18.05.2010 года о «Выработке финансово-экономического механизма интегрированного управления водными ресурсами на примере проекта «ИУВР-Фергана»», которые были переданы для рассмотрения и представления заключения в Министерство экономики, Министерство сельского и водного хозяйства и Министерство финансов, за №03/107-224 от 24.05.2010 года.
- Министру сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан Рузиеву З.Ш. за №224 от 08.07.2010 года о «Выработке финансово-экономического механизма интегрированного управления водными ресурсами на примере проекта «ИУВР-Фергана»»
- в Кабинет министров Республики Узбекистан Узакову У.Ю, Заместителю министра сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан Хамраеву Ш.Р. за №225 от 08.07.2010 года, «По вопросу оплаты за услуги АВП» и были переданы для рассмотрения и заключения в Государственный налоговый комитет Республики Узбекистан за №13/1-10751 от 22.07.2010 года.

В целом, отмечая положительный вклад реализации проекта «ИУВР-Фергана», все вышеперечисленные ведомства поддержали принципы проведения эксперимента для отработки модели устойчивого функционирования АВП. Серьезным аспектом достижения этой задачи является успешная деятельность фермерских и дехканских хозяйств. Исходя из этого, эксперимент должен быть направлен на дальнейшее углубление рыночных реформ в этом направлении.

К конкретным положительным результатам можно отнести следующее:

- получена поддержка со стороны хокимов Ферганской области и Кувинского района для организации новой формы взаимодействия АВП, ВХО и местных властей в виде Водно-Земельной Комиссии, для координирования действия всех участников Совета.
- при участии хокима Кувинского района А. Мадаминова 9-августа 2010 года проведено первое учредительное собрание ВЗК Кувинского района, на котором были приняты: устав ВЗК, состав общего собрания и правления ВЗК, а также принято решение о проведении ежемесячных общих собраний ВЗК в первой декаде каждого нового месяца.