

Лекционный курс  
«Интегрированное управление водными ресурсами»

# Управление водными ресурсами по бассейновому принципу

*Материалы курса разработаны  
Центром «Содействие устойчивому развитию  
Республики Казахстан» при участии и поддержке  
Кластерного офиса ЮНЕСКО в Казахстане и Центральной Азии*

Алматы  
2009

# Характеристика основных бассейнов Казахстана

- ТЕРРИТОРИЯ СТРАНЫ УСЛОВНО РАЗДЕЛЕНА НА 8 ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ БАССЕЙНОВ:
1. АРАЛО-СЫРДАРЬИНСКИЙ;
  2. БАЛХАШ – АЛАКОЛЬСКИЙ;
  3. ИРТЫШСКИЙ;
  4. ИШИМСКИЙ;
  5. НУРА-САРЫСУСКИЙ;
  6. ТОБОЛ-ТУРГАЙСКИЙ;
  7. УРАЛО-КАСПИЙСКИЙ;
  8. ШУ-ТАЛЛАСКИЙ.



Ист.: КВР, 2002 г.

«Интегрированное управление водными ресурсами», Центр СУР РК, 2009

# Характеристика основных бассейнов Казахстана

**1. АРАЛО-СЫРДАРЬИНСКИЙ БАССЕЙН** занимает площадь около 345 тыс. км<sup>2</sup> и включает две административные области-Южно-Казахстанскую и Кызылординскую. Основной рекой бассейна является нижнее течение реки Сырдарья. Протяженность реки в пределах Казахстана от Шардаринского водохранилища до Аральского моря составляет 1627 км, из них на территории Южно-Казахстанской области-346 км, Кызылординской-1281 км. Наиболее крупными притоками Сырдарьи на территории Казахстана являются реки Келес, Арысь, Бадам, Боролдай, Бугунь, также мелкие реки, вытекающие с юго-западных склонов хребта Каратау. Доля стока реки Арысь и других рек, стекающих с хребта Каратау, в Казахстане составляет 9-7%.



**Сырдарья** пересекает границу четырех государств: Кыргызской Республики, Республик Таджикистан, Узбекистан и Казахстан. Водообеспеченность территории Республики Казахстан, находящейся в нижнем течении р. Сырдарья, во многом зависит от водной политики государств, расположенных выше по течению реки и их позиций по принципам водodelения. До независимости РК все водохозяйственные объекты на реке Сырдарья рассматривались как взаимосвязанная водохозяйственная система, и Токтогульское водохранилище, осуществляя регулирующие функции, эффективно поддерживало ее устойчивость, особенно в маловодные периоды.

- Начиная с 1992 года Токтогульское водохранилище, как объект собственности Кыргызской Республики, имеет обособленный режим работы, ориентированный на выработку электроэнергии в зимний период. Такой режим работы крайне отрицательно влияет на экономическую и экологическую ситуацию в Приаралье.

Ист.: КБР, 2002 г.



# Характеристика основных бассейнов Казахстана

**2. БАЛХАШ-АЛАКОЛЬСКИЙ БАСЕЙН** занимает обширную территорию на юго-востоке Казахстана и часть сопредельной территории Китая. Его площадь составляет 413 тыс. км<sup>2</sup>, в том числе 353 тыс. км<sup>2</sup> на территории Казахстана. Казахстанская часть Балхаш-Алакольского бассейна включает в себя территорию Алматинской области, Мойынкумский, Кордайский и Шуйский районы Жамбылской области, Актогайский, Шетский и Каркаралинский районы Карагандинской области, Урджарский, Аягозский районы Восточно-Казахстанской области; китайская - северо-западную часть Синцзянь- Уйгурского Автономного района. Доля речных вод составляет 14%, водохранилищ – 5%.

- Водные ресурсы реки Или в основном используются на орошаемое земледелие. Крупными оросительными системами в бассейне являются системы под Большим Алматинским каналом, Акдалинская рисовая система, Ченгельдинский массив и др.
- Химический состав р. Или формируется под влиянием загрязняющих веществ, поступающих в реку с территории КНР, а также сбросов и смывов с прилегающих к бассейну сельхозугодий.



По бассейну реки Или объем изъятия воды уже давно превысил допустимый предел, в результате чего снизились уровень и качество воды в оз. Балхаш, начались процессы деградации дельты р. Или резко сократилось воспроизводство рыбы, началось ее массовое заболевание, почти в 10 раз сократилось поголовье ондатры. Возникла реальная угроза существованию всей экосистемы оз. Балхаш. Беспокойство вызывает постепенное увеличение Китаем забора воды из Или и сброса в нее загрязненных стоков, что может привести к ухудшению водохозяйственной и экологической обстановки в бассейне оз. Балхаш.

Ист.: КБР, 2002 г.

# Характеристика основных бассейнов Казахстана

**3. ИРТЫШСКИЙ БАСЕЙН** включает реку Иртыш и ее притоки. Река Иртыш является одной из крупных рек Казахстана. Ее протяженность, включая Черный Иртыш, составляет 4,2 тыс. км. Средний сток реки Иртыш при входе на территорию Казахстана составляет около  $300 \text{ м}^3/\text{с}$  ( $9 \text{ км}^3/\text{год}$ ) и на границе с Россией, с.Черлак, составляет  $840 \text{ м}^3/\text{с}$  ( $27 \text{ км}^3/\text{год}$ ). Имеются три крупных водохранилища по реке Иртыш на территории Казахстана: Бухтарминское, Усть-Каменогорское и Шульбинское, которые оказывают регулирующее влияние на сток реки.



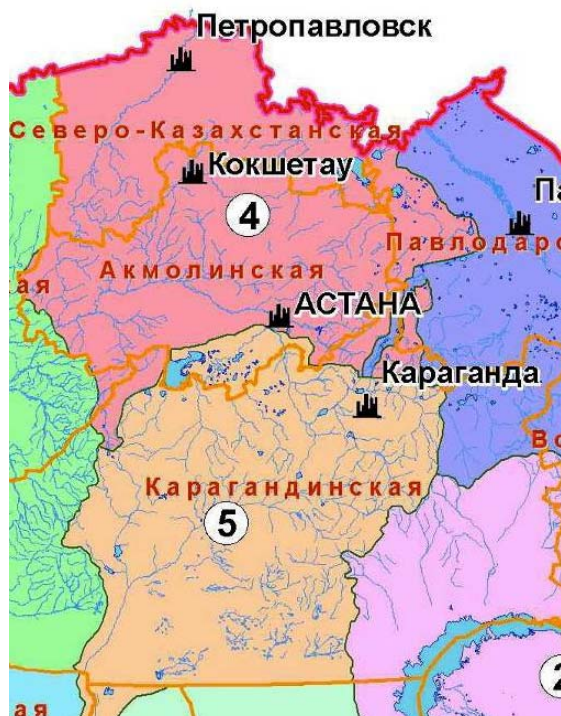
- Бассейн реки Иртыш охватывает территории Китая, Казахстана и России, каждый из которых в части использования ее вод имеет свои интересы.
- Река Иртыш наиболее многоводная из всех рек Казахстана, но и здесь, водохозяйственный баланс очень напряженный. Кроме того, она подвержена сильному промышленному загрязнению.
- Наблюдается противоречие ведомственных интересов водопользователей (энергетика, водный транспорт, сельское хозяйство, промышленность, коммунально-бытовое обслуживание).
- Решение Китая об изъятии части стока реки Иртыш, может оказать ощутимое влияние на экологию и экономику Казахстана.

Ист.: КВР, 2002 г.



# Характеристика основных бассейнов Казахстана

**4. ИШИМСКИЙ БАСЕЙН** занимает территорию 245 тыс. км<sup>2</sup>. Большая часть запасов воды сосредоточена в озерах-55%, речной сток составляет 34%, в водохранилищах аккумулируется 7%. Основной водный источник - река Ишим с рядом притоков, стекающих на севере с Кокшетауской возвышенности, а на юге - с отрогов гор Улытау. Река Ишим берет начало из родников в горах Нияз Карагандинской области (северная окраина Казахского мелкосопочника). Длина ее составляет 2450 км, в том числе 1717 км на территории Казахстана в пределах Акмолинской и Северо-Казахстанской областей. Самыми значительными по водности и протяженности притоками являются реки Колутон, Жабай, Терсаккан, Акан-Бурлук и Иман-Бурлук. Сток рек имеет сильно выраженную сезонную и многолетнюю неравномерность. Расходы воды в разные годы могут различаться в десятки и сотни раз, что значительно осложняет хозяйственное использование ресурсов этих рек.



**5. НУРА-САРЫСУСКИЙ** бассейн включает в себя бассейны рек Нура и Сарысу, озер Тенгиз и Карасор. Водные ресурсы ограничены. Для улучшения водообеспечения построен канал Иртыш-Караганда им. К. Сатпаева. Канал при его проектной нагрузке может обеспечить до 18% приходной части водного баланса бассейна. Территория речного бассейна относится к районам резко выраженного недостаточного увлажнения. Основной объем годового стока, до 90% и выше, проходит в короткий период весеннего половодья. В летне-осенне-зимнюю межень расходы воды рек значительно уменьшаются, а на большинстве рек сток в этот период отсутствует.

На территории Нура-Сарысуского речного бассейна имеются около 2000 озер и более 400 искусственных водоемов. Большинство озер расположено в бассейнах рек Нура и Каркаралинка.

Ист.: КБР, 2002 г.

## Характеристика основных бассейнов Казахстана

**6. ТОБОЛ-ТОРГАЙСКИЙ** бассейн, включающий бассейны рек Тобол, Торгай и Иргиз, имеет площадь 214 тыс. км<sup>2</sup>. Это самый бедный водными ресурсами бассейн. Поверхностный сток рек бассейна формируется в период таяния снежного покрова и подвержен значительным колебаниям с чередованием периодов многоводных и маловодных лет. Продолжительность многоводных периодов колеблется от 8 до 10 лет, а маловодных - от 6 до 20 лет. В многоводные годы сток рек превышает средние многолетние значения в 3-5 раз, а в маловодные - снижается до 0.6-0.15 от среднемноголетних значений. В пределах бассейна находится более 5 тыс. озёр, 80% которых имеют площадь зеркала менее 1 км<sup>2</sup>. Большинство озёр пересыхает в летнее время. Наиболее крупными являются озера Кушмурун, Сарыкопа, Аксуат и Сарымойын.



**7. УРАЛО-КАСПИЙСКИЙ** бассейн охватывает в пределах Республики Казахстан территорию 415 тыс. км<sup>2</sup> и включает в себя водосборную площадь реки Урал (236 тыс. км<sup>2</sup>), Волго-Уральского междуречья (107 тыс. км<sup>2</sup>) и Урало-Эмбинского междуречья (72 тыс. км<sup>2</sup>). В целом в бассейн реки Урал входит часть территории Российской Федерации, на территории Республики Казахстан - полностью Западно-Казахстанская, Атырауская области и часть Актыбинской области. Основной рекой бассейна является Урал, 8,25 км<sup>3</sup> стока которого, из 11,6 км<sup>3</sup>, формируется на территории России.

- Реки Большой и Малый Узени берут начало в Российской Федерации. В маловодные годы они, а также Жанибекская система, подпитываются из Саратовского и Палласовского каналов, осуществляющих водозабор из р. Волги и перекачивающих воду насосными станциями для нужд Западно-Казахстанской области. Подача воды по этим каналам осуществляется на договорной основе.
- В р. Урал основная масса загрязняющих веществ поступает из малых рек Оренбургской области, а также в пределах Актыбинской области через стоки р. Илек. Основными загрязняющими веществами поверхностных и подземных вод р. Илек со стороны Казахстана являются бор и шестивалентный хром.

Ист.: KBP, 2002 г.



## Характеристика основных бассейнов Казахстана

**8. ШУ-ТАЛАССКИЙ** бассейн включает реки Шу, Талас и Аса, его общая площадь составляет 64,3 тыс. км<sup>2</sup> (включает часть территории Кыргызской Республики). Основная часть территории бассейна-73%, расположена в зоне пустынь и полупустынь, горные системы Тянь-Шаня занимают 14%, предгорная степная часть-13% территории Жамбылской области. В Шу-Таласском бассейне наряду с крупными имеются 204 малые реки ( в бассейне реки Шу - 140 рек, в бассейне реки Талас – 20 и в бассейне реки Аса – 64), а также 35 озёр, 3 крупных водохранилища. Формирование стока рек Шу, Талас и реки Кукуреу-су, основного притока реки Аса, происходит полностью на территории Кыргызской Республики. Сток основных рек бассейна Шу, Талас и Аса полностью зарегулирован. На территории Кыргызской Республики на реке Шу имеется Орто-Токойское водохранилище проектной емкостью 0,42 км<sup>3</sup> и на реке Талас - Кировское водохранилище проектной емкостью 0,55 км<sup>3</sup>. Водоохранилища бассейна в основном ирригационного назначения.

Для обеспечения поливной водой орошаемых земель Кордайского и Меркенского районов Жамбылской области осуществляется совместное использование межгосударственных водохозяйственных объектов: Чумышского гидроузла, Большого Чуйского канала (БЧК), находящихся на территории Кыргызстана. Для регулирования межгосударственных отношений по использованию воды 21 января 2000 года подписано двухстороннее Соглашение между Правительствами РК и Кыргызской Республики. Однако кыргызская сторона, ссылаясь на невыполнение казахстанской стороной обязательств по совместному содержанию межгосударственных объектов водохозяйственных объектов, нарушает график водоподачи по БЧК и из Кировского водохранилища. Также, не признавая положения о делении стока системы реки Куркуреусу ссылаясь на давность, систематически нарушают положение, увеличивая забор воды на своей территории.





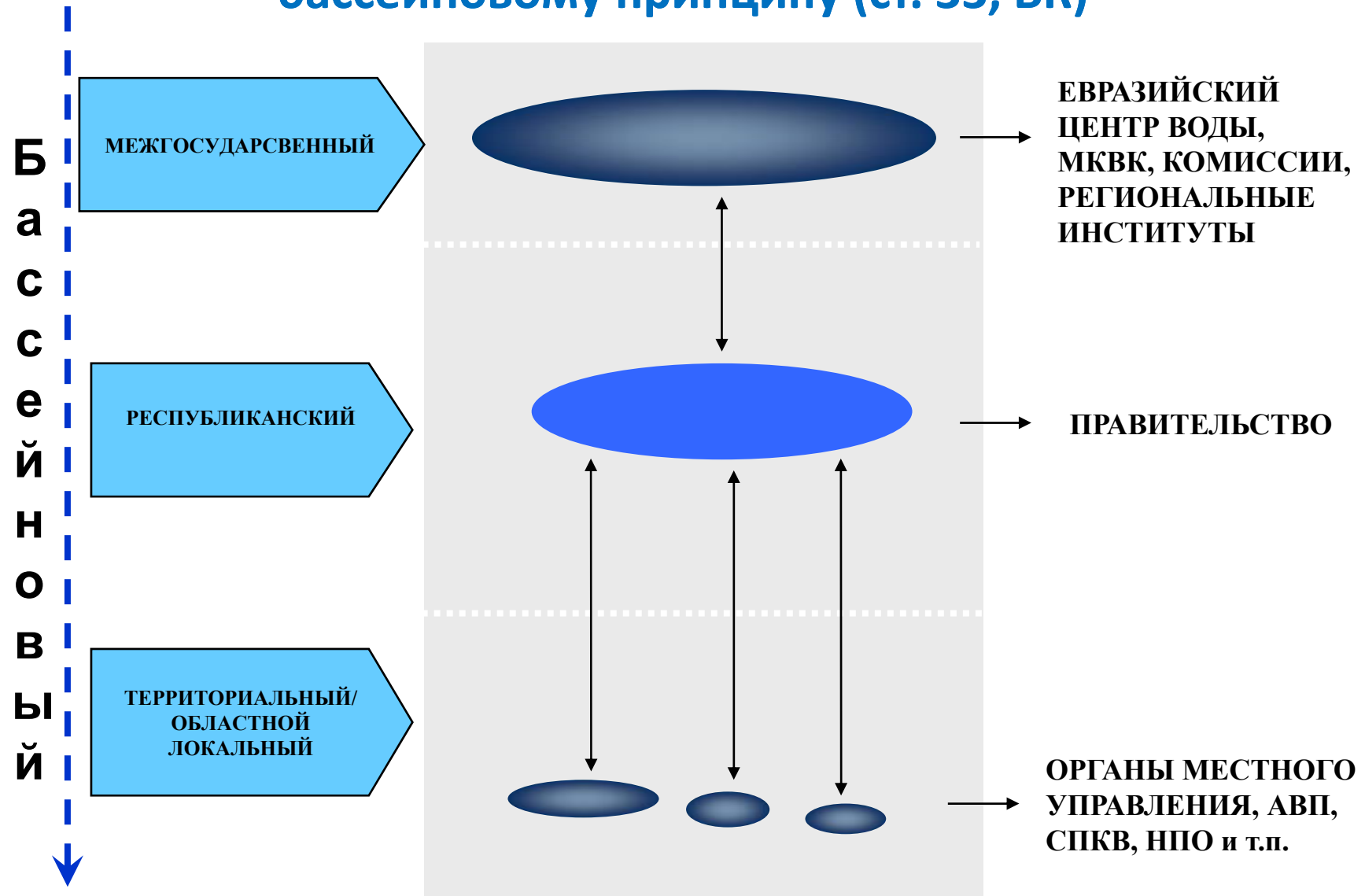
# Основные причины водных проблем в бассейнах

По результатам 3-го тренинга для БВУ в рамках проекта ПРООН по ИУВР (г. Астана, март 2006 г.):

- Неэффективность организационной структуры и межведомственного сотрудничества
- Несовершенство нормативной правовой базы и механизмов её исполнения
- Низкое финансирование
- Отсутствие системы планирования
- Неразвитая система мониторинга водных объектов, водохозяйственных систем и сооружений и учета водопользования
- Отсутствие информационной системы
- Отсутствие системы управления качеством воды
- Недостаток квалифицированных кадров, системы образования, подготовки и переподготовки специалистов



# Структура управления водным сектором Казахстана по бассейновому принципу (ст. 33, ВК)



# Основные принципы управления (ст.34, ВК)

Государственное управление в области использования и охраны водного фонда основывается на принципах:

- 1) государственного регулирования и контроля в области использования и охраны водного фонда;
- 2) устойчивого водопользования - сочетания бережного, рационального и комплексного использования и охраны вод;
- 3) создания оптимальных условий водопользования, сохранения экологической устойчивости окружающей среды и санитарно-эпидемиологической безопасности населения;
- 4) бассейнового управления;
- 5) разделения функций государственного контроля и управления в области использования и охраны водного фонда и функций хозяйственного использования водных ресурсов.



# Основные задачи управления (ст.35, ВК)

**Основными задачами государственного управления в области использования и охраны водного фонда являются:**

- 1) анализ и оценка водообеспечения отраслей экономики, выявление недостатков и определение мер по их устранению;
- 2) определение располагаемых объемов водных ресурсов, их качества и наличия прав пользования ими;
- 3) разработка основных направлений совершенствования технологий водопотребления, водоотведения и охраны вод;
- 4) прогноз и организация мероприятий по увеличению объемов располагаемых водных ресурсов и рациональному перераспределению их для покрытия дефицита воды;
- 5) установление структуры водопользования с распределением водных ресурсов по приоритетности удовлетворения потребности в воде в зависимости от водности года;
- 6) лимитирование водопользования и сброса возвратных вод на основе научно обоснованных нормативов;
- 7) планирование и соблюдение экологических требований и ограничений;
- 8) контроль за количественным и качественным состояниями водных объектов и режимом использования вод;
- 9) эффективное управление водными объектами и водохозяйственными сооружениями, находящимися в государственной собственности;
- 10) развитие рынка водохозяйственных услуг;
- 11) совместное с сопредельными государствами управление в области использования и охраны трансграничных вод.

# Компетенция Правительства РК (ст.36, ВК)

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН:

- 1) разрабатывает основные направления государственной политики в области использования и охраны водного фонда;
- 2) организует управление водохозяйственными сооружениями, находящимися в республиканской собственности;
- 3) определяет порядок ведения государственного учета вод и их использования, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов;
- 4) утверждает перечень особо важных групповых систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками водоснабжения;
- 5) утверждает порядок субсидирования стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям и подаче питьевой воды из особо важных групповых систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения;
- 6) утверждает правила установления водоохранных зон и полос;

# Компетенция Правительства РК (продолжение)

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН:

- 7) определяет порядок разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов;
- 8) определяет порядок предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений;
- 9) определяет порядок согласования, размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условия производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах;
- 10) Исключен Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III (введен в действие с 1 января 2005 г.) (см. стар. ред.)
- 11) утверждает правила регулирования водных отношений между областями республики;
- 12) сотрудничает в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, с иностранными государствами и международными организациями по вопросам использования и охраны трансграничных вод.



# Компетенция Комитета по водным ресурсам (ст.36, ВК)

## 1. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОДНОГО ФОНДА:

- 1) участвует в разработке и реализации государственной политики в области использования и охраны водного фонда;
- 2) разрабатывает программы развития водного сектора экономики;
- 3) разрабатывает схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов по бассейнам основных рек и других водных объектов в целом по республике;
- 4) согласовывает удельные нормы потребления воды в отраслях экономики;
- 5) утверждает типовые правила общего водопользования;
- 6) осуществляет выдачу, приостановление действия лицензии или разрешения на виды деятельности по специальному водопользованию в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 7) утверждает лимиты водопользования в разрезе бассейнов и областей (города республиканского значения, столицы);
- 8) разрабатывает порядок субсидирования стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям и подаче питьевой воды из особо важных групповых систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения;
- 9) осуществляет государственный контроль в области использования и охраны водного фонда;

# Компетенция Комитета по водным ресурсам (продолжение)

## 1. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОДНОГО ФОНДА:

- 11) осуществляет государственный учет вод и их использования, ведение государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов;
- 12) создает информационную базу данных водных объектов и обеспечивает доступ к ней всех заинтересованных лиц;
- 13) утверждает режим использования водных объектов и источников питьевого водоснабжения, находящихся в республиканской собственности, а также правила эксплуатации водохозяйственных сооружений, расположенных непосредственно на водных объектах;
- 14) организует проектные, изыскательские, научно-исследовательские и конструкторские работы в области использования и охраны водного фонда;
- 15) участвует в работе по приему-передаче в эксплуатацию водохозяйственных сооружений, согласовывает проекты водохозяйственных сооружений и производства строительных, дноуглубительных и иных работ, влияющих на состояние водных объектов;
- 16) организует эксплуатацию водных объектов, водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности;
- 17) рассматривает дела об административных правонарушениях в области водного законодательства Республики Казахстан;

# Компетенция Комитета по водным ресурсам (продолжение)

## 1. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОДНОГО ФОНДА:

- 18) подготавливает и реализует инвестиционные проекты в водном хозяйстве;
  - 20) участвует в выработке приоритетных направлений межгосударственного сотрудничества в области использования и охраны водного фонда;
  - 21) осуществляет сотрудничество с сопредельными государствами по вопросам регулирования водных отношений, рационального использования и охраны трансграничных вод в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
  - 22) разрабатывает правила установления водоохранных зон и полос;
  - 23) разрабатывает водохозяйственные балансы;
  - 24) организует проведение специализированными государственными учреждениями мониторинга и оценки мелиоративного состояния орошаемых земель;
  - 25) утверждает правила первичного учета вод.
2. Решения уполномоченного органа в области использования и охраны водного фонда, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения всеми физическими и юридическими лицами.



## Компетенция местных представительных и исполнительных органов областей в области использования и охраны водного фонда (ст.38, 39, ВК)

### МЕСТНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ:

- 1) устанавливают правила общего водопользования с учетом особенностей региональных условий на основе типовых правил, утвержденных уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда;
- 3) утверждают региональные программы по рациональному использованию и охране водных объектов и осуществляют контроль за их исполнением;
- 4) устанавливают порядок предоставления в пользование и изъятия водохозяйственных сооружений, находящихся в коммунальной собственности;
- 5) утверждают ставки платы за пользование водными ресурсами из поверхностных источников.

### МЕСТНЫЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ:

- 1) управляют водохозяйственными сооружениями, находящимися в коммунальной собственности, осуществляют меры по их защите;
  - 2) устанавливают водоохранные зоны, полосы и зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения по согласованию с бассейновыми водохозяйственными управлениями, уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
  - 3) предоставляют водные объекты в обособленное и совместное пользование по согласованию с уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда;
- См.: Правила предоставления водных объектов в обособленное и совместное пользование местными исполнительными органами.

## Компетенция местных исполнительных органов областей в области использования и охраны водного фонда (39, ВК)

### Компетенция местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) в области использования и охраны водного фонда (продолжение):

- 4) принимают участие в работе бассейновых советов и в бассейновом соглашении;
- 5) разрабатывают региональные программы по рациональному использованию и охране водных объектов, обеспечивают их реализацию;
- 6) осуществляют реализацию бассейновых программ по рациональному использованию и охране водных объектов;
- 7) согласовывают размещение и ввод в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условия производства строительных, дноуглубительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах;
- 8) осуществляют информирование населения о состоянии водных объектов, находящихся на соответствующей территории;
- 9) разрабатывают ставки платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников;
- 10) реализуют мероприятия по субсидированию стоимости услуг по доставке воды сельскохозяйственным товаропроизводителям и подаче питьевой воды из особо важных групповых систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения;
- 11) распределяют лимиты водопользования среди водопользователей.

# КОМПЕТЕНЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ БАССЕЙНОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (Ст. 40, ВК)

## Задачи и функции бассейнового водохозяйственного управления (БВУ)

1. **БВУ (далее - бассейновые управления) - региональные органы** (деятельность которых осуществляется и их полномочия распространяются на территорию двух и более областей) уполномоченного органа в области использования и охраны водного фонда, имеющие отделы в областях, основной задачей которых является осуществление государственного управления в области использования и охраны водного фонда на территории соответствующего бассейна.
2. **Бассейновые управления осуществляют следующие функции:**
  - 1) комплексное управление водными ресурсами гидрографического бассейна на основе бассейнового принципа;
  - 2) координацию деятельности субъектов водных отношений по использованию водных ресурсов с целью достижения положительного экономического эффекта, разумного, справедливого и экологически устойчивого водопользования;
  - 3) подготовку и реализацию бассейновых соглашений о восстановлении и охране водных объектов на основе перспективных планов и программ развития в пределах соответствующего бассейна;
  - 4) осуществление государственного контроля за использованием и охраной водного фонда, соблюдением физическими и юридическими лицами водного законодательства Республики Казахстан;
  - 5) ведение государственного учета, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов по бассейнам совместно с уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, уполномоченным органом по изучению и использованию недр;
  - 6) выдачу, приостановление действия лицензии или разрешения на виды деятельности по специальному водопользованию в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;



# КОМПЕТЕНЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ БАССЕЙНОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (Ст. 40, ВК)

## Задачи и функции БВУ (продолжение):

- 7) согласование заключений заинтересованных государственных органов: планов местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) по рациональному использованию водных объектов соответствующего бассейна; предложений по определению мест строительства предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод; проектов строительства и реконструкции предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод; документов о проведении строительных, дноуглубительных, взрывных работ по добыче полезных ископаемых, водных растений, прокладке кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, рубке леса, а также буровых, сельскохозяйственных и других работ на водных объектах, водоохраных полосах и зонах; планов мероприятий водопользователей по сохранению, улучшению состояния водных объектов;
- 8) участие в работе государственных комиссий по приемке в эксплуатацию объектов производственного, сельскохозяйственного и жилищно-гражданского назначения, влияющих на состояние вод, а также в работах по ликвидации последствий, возникших в результате наступления чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 9) определение лимитов водопользования в разрезе водопользователей и по соответствующему бассейну;
- 10) участие в утверждении запасов подземных вод;
- 11) осуществление контроля за режимом работы водохранилищ совместного пользования, крупных водохранилищ межотраслевого, межобластного и межгосударственного значения;
- 12) разработку планов забора воды и водodelения по межобластным, межрегиональным, межгосударственным водным объектам и контроль за их соблюдением;
- 13) согласование схемы комплексного использования и охраны вод соответствующего бассейна, правил эксплуатации водных объектов и водохозяйственных сооружений;

# КОМПЕТЕНЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ БАССЕЙНОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (Ст. 40, ВК)

## Задачи и функции БВУ (продолжение):

- 14) участие в разработке водохозяйственных балансов по соответствующему бассейну;
- 15) согласование предложений о предоставлении водных объектов в обособленное и совместное пользование и условий водопользования в них;
- 16) предъявление в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, требований о прекращении финансирования, проектирования и строительства водохозяйственных и иных объектов, влияющих на состояние вод, осуществляемых с нарушением установленных норм и правил в области использования и охраны водного фонда;
- 17) передачу материалов о нарушении водного законодательства Республики Казахстан в правоохранительные органы и суд для привлечения виновных к ответственности в соответствии с законами Республики Казахстан;
- 18) в случае нарушения водного законодательства Республики Казахстан предъявление в суд исков о возмещении ущерба, нанесенного государству;
- 19) информирование населения о проводимой работе по рациональному использованию и охране водного фонда, о принимаемых мерах по улучшению состояния и качества вод;
- 20) взаимодействие с местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) и другими заинтересованными государственными органами по вопросам использования и охраны водного фонда;
- 21) проведение работ по просвещению и воспитанию населения в деле рационального использования и охраны водного фонда;
- 23) пломбирует и регистрирует приборы учета вод, устанавливаемые на сооружениях или устройствах по забору или сбросу вод физическими и юридическими лицами, осуществляющими право специального водопользования.

## **Компетенция органов охраны окружающей среды в реализации бассейнового принципа управления водными ресурсами (ст. 41, ВК)**

### **1. Территориальные органы уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды в реализации бассейнового принципа управления водными ресурсами участвуют:**

- 1) в согласовании планов рационального использования и охраны водных объектов на основе составленных водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных ресурсов соответствующего бассейна;
- 2) в ведении мониторинга водных объектов соответствующего бассейна совместно с уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда;
- 3) в осуществлении государственного контроля в области использования и охраны водного фонда в пределах своей компетенции;
- 4) в подготовке бассейновых соглашений и контроле за их осуществлением на подведомственной территории;
- 5) в разработке предложений для государственных (региональных и бассейновых) программ по использованию, воспроизводству и охране водных объектов.

### **2. Территориальные органы уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды участвуют в реализации бассейнового принципа управления водными ресурсами в соответствии с утвержденными генеральными бассейновыми схемами комплексного использования и охраны водных объектов.**

# Правовые условия для координации деятельности органов управления водными бассейнами по восстановлению и охране водных объектов/экосистем

## ВОДНЫЙ КОДЕКС. СТАТЬЯ 42: БАССЕЙНОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ О ВОССТАНОВЛЕНИИ И ОХРАНЕ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

1. Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов (далее - бассейновые соглашения) заключаются между бассейновыми управлениями, местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) и другими субъектами, расположенными в пределах бассейна водного объекта, в целях объединения и координации их деятельности, а также реализации мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.
2. Бассейновые соглашения содержат обязательства сторон по кооперации сил и средств, необходимых для реализации конкретных водоохранных мероприятий, с указанием сроков их исполнения.
3. Подготовка бассейновых соглашений осуществляется на основе водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных объектов, государственных программ по использованию, восстановлению и охране водных объектов, научных и проектных разработок, прогнозов развития и иных программ.
4. Для реализации целей и задач бассейновых соглашений физические и юридические лица могут создавать фонды на условиях и в порядке, установленных законодательством Республики Казахстан, средства которых предназначены для осуществления мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.



# Институциональные условия для координации деятельности органов управления водными бассейнами

## ВОДНЫЙ КОДЕКС. СТАТЬЯ 43: БАСЕЙНОВЫЙ СОВЕТ

1. Бассейновый совет является консультативно-совещательным органом, создаваемым в рамках бассейнового соглашения.
2. Бассейновый совет, возглавляемый руководителем соответствующего бассейнового управления, состоит из руководителей местных представительных и исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы), руководителей территориальных органов государственных органов и представителей водопользователей. В состав бассейнового совета могут также входить представители общественных объединений. Организация работы бассейнового совета возлагается на бассейновое управление.
3. Бассейновый совет рассматривает актуальные вопросы в области использования и охраны водного фонда, вносит предложения и рекомендации для участников бассейнового соглашения.

## Создание Бассейновых советов (БС)

### Основание для создания БС:

- 1) Статья 43 Водного кодекса от 9 июля 2003 г.
- 2) «Типовое положение о Бассейновом совете» утвержденное приказом КВР от 21 апреля 2004 года.

Приказ носит ведомственный характер и направлен на реализацию Водного кодекса. Приказом также утверждено Типовое положение о Бассейновом совете. Реализации подлежат два пункта:

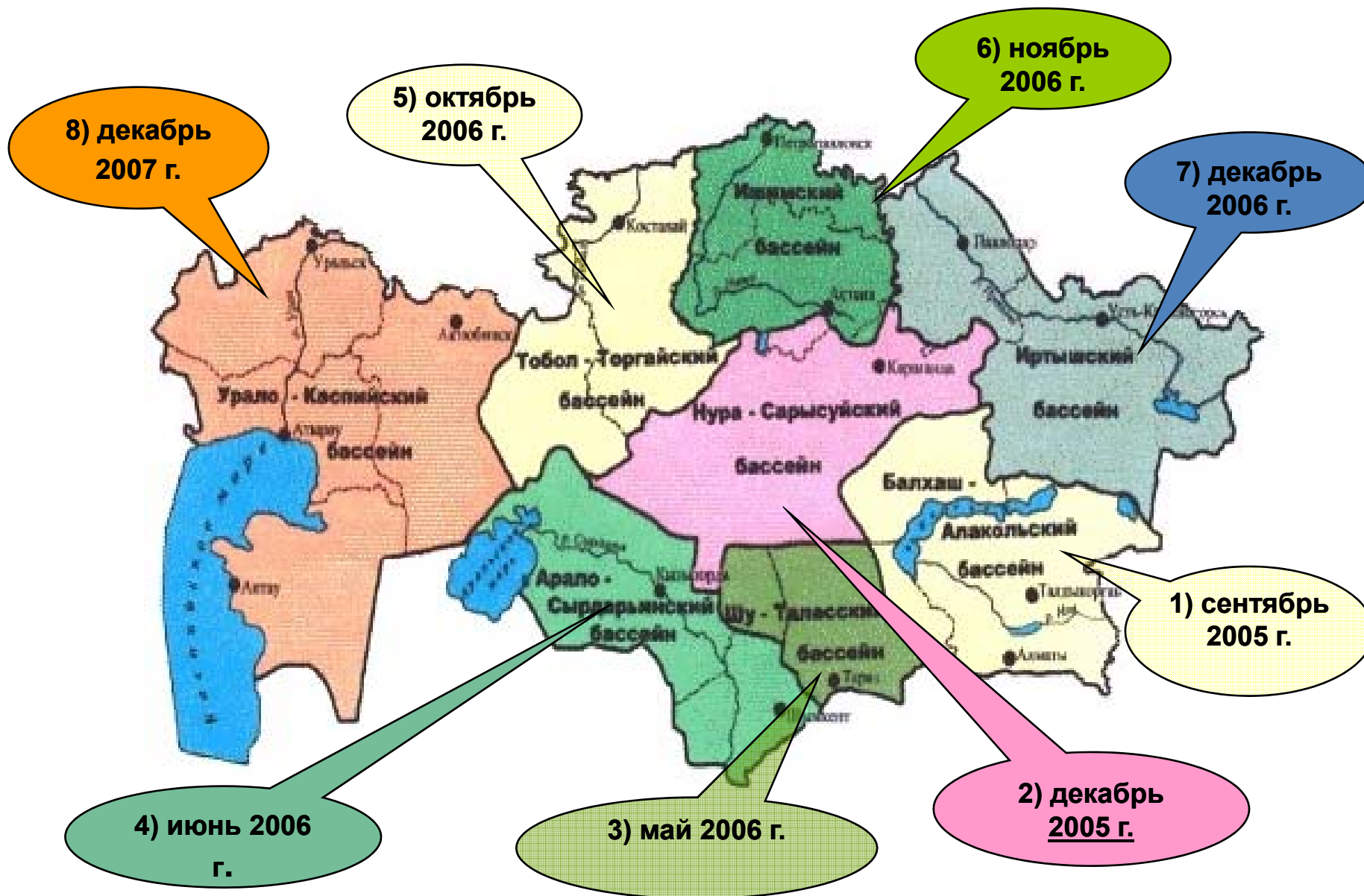
1. Создать Бассейновые советы
2. Организовать разработку и подписание бассейновых соглашений

**Целью создания Бассейнового совета** является развитие сотрудничества и консолидации усилий государственных и негосударственных субъектов по вопросам управления, использования и охраны водных ресурсов бассейна.

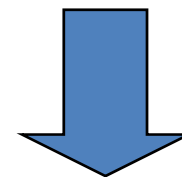
### Практические шаги по созданию БС:

- 1) С 2004 по 2007 гг. в рамках проекта ПРООН «Национальный план по ИУВР и водосбережению для Казахстана» созданы 8-мь Бассейновых советов в основных водохозяйственных бассейнах страны.

## Процесс создания Бассейновых советов РК



**Информация о созданных Бассейновых советах  
размещена на сайте**



**WWW. VODA. KZ**

**Первый БС - создан в Балхаш-  
Алакольском бассейне 9 сентября  
2005 г.**



## Структура Бассейнового совета в РК



# Структура Бассейнового совета в РК

**Остаются нерешенными несколько вопросов в части создания и деятельности БС, которые часто обсуждались на различных встречах и форумах заинтересованных сторон (в рамках проекта ПРООН по ИУВР):**

**1. Представление интересов всех водопользователей в БС:** например, водопотребители сельской местности должны быть представлены в БС, но, отсутствуют соответствующие ассоциации, через которую они могли бы осуществлять свое представительство.

**2. Финансирование БС:** финансовая возможность на организацию заседаний, поездок, расходные материалы и прочее у многих представителей-членов БС отсутствует. Поэтому должна быть оказана соответствующая финансовая поддержка БС через бюджеты БВУ или местные бюджеты хотя бы на период становления БС и до их полного укрепления.

**3. Совещательный характер БС:** консультативно-совещательный характер БС определен в Водном кодексе, однако по оценкам некоторых специалистов необходимо БС наделить полномочиями принятия управленческих решений, которые должны исполняться БВУ.

**4. Председательство БС:** согласно Водному кодексу БС должны возглавлять Начальники соответствующих БВУ, что некоторыми рассматривается как конфликт интересов. Другая причина заключается в низком статусе Начальника БВУ по сравнению, например, с позицией Акимом.

# Основные институциональные проблемы КВР и БВУ

(по результатам тренинга для БВУ в рамках проекта ПРООН по ИУВР)

- **нехватка штатных единиц**
- **низкое финансирование и материально-техническое обеспечение**
- **отсутствию преемственности квалифицированного персонала**
- **ротация технических кадров**
- **отсутствие специалистов по информационным технологиям**
- **нехватка собственного опыта и квалификации в разработке баз данных (ГИС)**

# Рекомендуемая структура БВУ

(согласно проработкам проекта Управление бассейнами рек Нура и Ишим)





# Требуется усилить участие НПО в управлении водными ресурсами

## ЧТО МОГУТ НПО ?

1. Осуществлять мониторинг и оценку разработки планов реформирования водного хозяйства на национальном уровне, обеспечивая тем самым эффективность реформ и минимизацию возможных негативных последствий.
2. Защищать потребительские и экологические права граждан в ходе проведения реформ, а также права природы на возобновление ресурсов; содействовать совершенствованию законодательных и нормативных актов по вопросам устойчивого водопользования. Требовать от государственных структур, ответственных за проведение реформ водного хозяйства и интеграцию экологической и экономической политик, права общественности участвовать в процессе принятия экологически значимых решений.
3. Осуществлять мониторинг и оценку выполнения ПДООС, НПДООС, ЛПДООС и НПДГОС, ЛПДГОС с целью повышения их эффективности.
4. Участвовать в выборе приоритетных целей осуществления реформ водного сектора и интеграции экологической и экономической политик. Разъяснять идею о необходимости реформирования водного хозяйства, распространять информацию о сути и ходе осуществления реформ. Формировать мнение общественности по поводу реформ водного хозяйства и информировать лица, принимающие решения, о позиции общественности.

# Участие НПО в управлении водными ресурсами (продолжение)

## ЧТО МОГУТ НПО ?

5. Способствовать достижению открытости информации по вопросам реформ водного хозяйства и процессов интеграции экологической и экономической политик, а также прозрачности обсуждения актуальных вопросов. Лоббировать вопросы реформ водного сектора на региональном, национальном и местном государственных уровнях. Способствовать доступу общественности к информации о качестве питьевой воды и реформах водного сектора.
6. Способствовать налаживанию диалога между различными секторами общества и переходу к совместному межсекторальному процессу принятия решений по вопросам реформ водного хозяйства и интеграции экономической и экологической политики. Уделять особое внимание развитию диалога между министерствами окружающей среды, экономики/финансов и общественностью.
7. Инициировать и участвовать в разработке бассейновой концепции устойчивого развития с приоритетом сохранения естественных воспроизводств. Проводить независимую экологическую экспертизу стратегий, программ и планов всех уровней. Участвовать в разработке трансграничных бассейновых программ. Создавать бассейновые коалиции НПО по решению проблем, возникающих в процессе реформ водного сектора и интеграции экологической и экономической политик.

# Участие НПО в управлении водными ресурсами (продолжение)

## ЧТО МОГУТ НПО ?

8. Добиваться прозрачности информации о формировании и расходовании госбюджетов, а также законодательного процесса; развивать практики участия общественности в этих процессах. Проводить анализ внешних и внутренних инвестиций, а также участвовать в мониторинге расходования средств, предоставляемых на осуществление проектов в области реформ водного хозяйства и интеграции экономической и экологической политик.
9. Способствовать осознанию обществом и лицами, принимающими решения, важности интеграции экологической и экономической политик; популяризация идей устойчивого развития в обществе. Способствовать повышению потенциала основных групп общества, в особенности лиц, принимающих решения, в области интеграции экономической и экологической политик.
10. Способствовать доступу общественности к правосудию по вопросам реформ водного хозяйства и, в случае необходимости, представлять интересы общественности в суде.

# Роль НПО в процессах сбора и обмена информацией

1. Активно инициировать – если возможно, совместно с госорганами и водоканалами – обсуждение путей реформ водного сектора и хода их осуществления (подготовку и проведение парламентских/ общественных слушаний по усовершенствованию водного законодательства). Всесторонне поддерживать прогрессивные инициативы правительств (на местном, национальном и региональном уровнях) по инициированию консультаций с общественностью и другими секторами общества.
2. Организация тренингов для журналистов, посвященных не только самому процессу реформ водного сектора, но и более широким вопросам устойчивого водопользования и качества воды, что позволит журналистам расширить кругозор и более профессионально подходить к освещению проблем реформ водного хозяйства
3. Активизировать проведение общественных экологических экспертиз и инспектирование состояния водного хозяйства и процесса реформ.3



## Роль НПО в процессах сбора и обмена информацией

4. Повышать потенциал общественности для работы с лицами, принимающими решения. Для этого, например, НПО могут организовывать семинары-тренинги для представителей общественности с приглашением национальных и международных экспертов в области общественного участия, а также имеющих опыт работы по вовлечению общественности в процесс реформ водного хозяйства.
5. Повышать потенциал государственных служащих по взаимодействию с общественностью. НПО могут также инициировать тренинги для чиновников, непосредственно отвечающих за процесс реформ. Цель семинаров - обучение лиц, принимающих решения механизмам вовлечения общественности в реформирование водного хозяйства.
6. Семинары, проводимые НПО по повышению потенциала различных секторов общества в области реформ водного хозяйства, должны стать пилотными проектами для последующих преобразований в сфере высшего образования и системы переподготовки кадров.

## Роль НПО в процессах сбора и обмена информацией

7. Повышать потенциал различных секторов общества в области реформирования водного хозяйства. НПО могут инициировать проведение международных конференций по обмену опытом в области реформирования городского водного хозяйства. В работе таких конференций должны принимать участие представители общественности, инициативные группы, лица, принимающие решения, международные эксперты, донорские организации. Регулярно выпускать бюллетени по мониторингу реформ (на международном, региональном, национальных и местных уровнях).
8. Оказывать экспертную помощь - по разрешению конфликтов, юридические консультации, по поддержке инициатив граждан, направленных на защиту своих прав в ходе проведения реформ.
9. Добиваться, чтобы не менее 1 % инвестиций в водохозяйственный сектор предусматривалось на поддержку информационно-просветительской деятельности о рациональном водопользовании.
10. Способствовать формированию и развитию системы административных судов по разрешению конфликтных ситуаций между общественностью и лицами, принимающими решения.
11. Способствовать усилению роли арбитражных судов для разрешения противоречий по вопросам реформ водного хозяйства.