

Руководство и управление водой на уровне ассоциаций водопользователей

М.А Пинхасов, А. Алимджанов, Х. Мантритилаке

Необходимость структурной перестройки на внутрихозяйственном уровне водопользования вызвано тем, что в последние годы в сельском хозяйстве произошли большие изменения, приведшие к расформированию крупных хозяйств - бывших колхозов и совхозов и появлению огромной армии мелких фермерских и дехканских хозяйств. Если крупные коллективные хозяйства ранее имели свою сложившуюся структуру управления эксплуатацией внутрихозяйственной сети, то в новых условиях фермерские и дехканские хозяйства сталкиваются с проблемами водораспределения, ремонта и поддержания своих оросительных и мелиоративных систем и соответственно их финансирования.

С подобной проблемой в свое время столкнулись и многие страны ближнего и дальнего зарубежья. Для ее решения были испробованы различные формы организации внутрихозяйственного водопользования: через государственные структуры, местную администрацию, акционерные и кооперативные общества и т.д. Наиболее жизнеспособной из перечисленных форм оказалась организация внутрихозяйственного водопользования через Ассоциации водопользователей (АВП).

В широком понимании АВП концентрирует группу водопользователей, которая, объединяя их финансовые и материально - технические ресурсы, организывает от их имени и по их доверенности эксплуатацию своей ирригационно-мелиоративной системы. Проблемы, решение которых диктуется современным состоянием орошаемого земледелия в Центральной Азии, проявляются в следующем:

- во всех странах существует государственная собственность на землю и передача ее землепользователям производится на основе аренды или паев. Размер землепользования и сроки аренды различаются по странам значительно - от менее 0,5 га в Кыргызстане до нескольких сот гектаров в Казахстане;
- различается степень государственного регулирования приватизации аграрного сектора и законодательной базы;
- резкое увеличение количества водопользователей и сложная схема многоступенчатой сети делают крайне необеспеченным, неустойчивым и нестабильным водоподачу для них, превращая водный фактор в один из основных гарантов урожая;
- отсюда необходимость повышения водообеспеченности, стабильной водоподачи и равномерного распределения дефицитных водных ресурсов между водопользователями, находящихся территориально в различных точках от источника орошения;
- существует потребность в проведении ремонтно-восстановительных работ на внутрихозяйственных оросительных и дренажных системах, внимание к которым за последние годы было сильно снижено из-за тяжелого экономического положения хозяйств в переходный период к рынку.

Организационные проблемы. АВП организовывались как по площадному (территориальному) принципу - в контуре бывших колхозов, совхозов или иных крупных хозяйств, так и по гидрографическому принципу, т.е. организация АВП вокруг отводов магистрального канала (каналов второго и последующих порядков). Наибольшее распространение получила первая схема, так как это позволяло практически сохранить прежнюю систему управления под новым названием. Преимущества здесь налицо - возможность без передела собственности использовать общие сооружения, постройки, механизмы в интересах новой организационной формации, сохранение определённого управленческого персонала, хорошее знание местных условий и тому подобное. Однако имеются и очень трудные в преодолении наследия старых форм: непонимание и отсюда нежелание переосмысливания новых условий хозяйствования и инерция админи-

стративного мышления, а главное - сложность организации при водной чересполосице равноправного и справедливого распределения и доставки воды. В последнем случае АВП снабжается единым водным источником и использует дополнительно внутренние водные источники. Такая организация АВП позволяет более эффективно управлять располагаемыми водными ресурсами.

Примерами такой организации АВП в рамках проекта «ИУВР - Фергана» являются созданные пилотные АВП в Узбекистане, Таджикистане и Кыргызстане. Например, в Узбекистане в Кувинском районе Ферганской области АВП «Акбарабад» организована вокруг водотоков второго порядка РП - 1, «Акбарабад - 1» и «Акбарабад - 2», имеющие своим источником Южно - Ферганский канал. Здесь интегрированное управление водными ресурсами обеспечивается, начиная с канала первого порядка - ЮФК, далее ассоциацией (или ассоциациями) водопользователей и обслуживаемым полем включительно.

В то же время в Узбекистане в большинстве случаев АВП создаются по административно - территориальному принципу, т.е. на базе бывших ширкатных хозяйств. Поэтому проблема организованных на указанных принципах АВП связана с необходимостью их реструктуризации на гидрографической основе. Принципы организации АВП на гидрографической основе должен быть зафиксирован в Законе об АВП. Важным вопросом при организации АВП является условие передачи ей оросителей второго порядка, выполнявших до организации АВП роль межхозяйственных оросителей и соответственно финансируемых структурами Минсельводхозов. Эту задачу можно решить по двум вариантам.

Первый вариант Временно, в течение пяти лет со дня организации АВП, времени начального укрепления экономического положения водопользователей (в основном за счет водномелиоративных факторов, которые должна обеспечить АВП) указанные водохозяйственные объекты (межхозяйственные оросители) передаются АВП на договорной основе на временное пользование с ежегодным перечислением средств на поддержание и эксплуатацию этих объектов. Передаче водохозяйственных объектов во временную и постоянную эксплуатацию предусматривается в законодательстве Республики Узбекистан (ст. 31 Законе «О воде и водопользовании»), Республики Таджикистан (ст. 35 Водного кодекса).

Второй вариант Государственная водохозяйственная организация становится одним из соучредителей АВП. Ее вкладом становятся водохозяйственные объекты, передаваемые АВП. Более того, водохозяйственная организация как учредитель обязуется финансировать поддержание и эксплуатацию переданные АВП объекты в пределах нормативных потребностей.

Выбор варианта остается за водопользователями и решающими ключевыми лицами структур Минсельводхозов.

Практика организации АВП в Ферганской долине показала возможность участия ВХО как соучредителя, которая передала в пользование АВП каналы, находящиеся на ее балансе и соответственно осуществлялось их содержание. В результате передачи выиграли и АВП и ВХО: АВП, с одной стороны, имеет полное гидрографическое покрытие - участие в управлении водой от канала второго порядка до отводов каналов водопользователей и тем самым имеет возможность эффективно управлять водой, с другой стороны, АВП не осуществляет за свой счет затраты по эксплуатации принятого в пользование межхозяйственного канала, находящегося на балансе АВП.

Передавая каналы в пользование АВП, ВХО перекладывает заботы по их содержанию и ремонту на АВП, осуществляя ей помощь специальной техникой в период эксплуатации и ремонта и т.д. Как соучредитель АВП водохозяйственная организация представлена в АВП определенным числом голосов в учредительном собрании и Совете АВП.

Предметом деятельности АВП является:

I. Организация водопользования:

- Разработка плана водопользования обслуживаемой площади в разрезе хозяйств-членов АВП и его согласование с государственной водохозяйственной организацией, с которой АВП находится в договорных отношениях с целью поставки воды;

- Равномерное распределение оросительной воды между всеми членами АВП в объемах и в сроках, установленных планом водопользования;
- Осуществление контроля за правильностью работы водоизмерительных устройств как на оросительных, так и на коллекторно-дренажной сети;
- Ведение учета подачи воды на оросителях и их отводах, и учета водоотведения на коллекторно-дренажной сети, находящейся в ведении АВП.

II. Организация ремонтно - эксплуатационных работ:

- Разработка бизнес - плана;
- Содержание в технически исправном состоянии внутривладельческой оросительной и коллекторно-дренажной сети находящихся в ведении АВП, и их эксплуатация;
- Проведение ремонтно-восстановительных работ на внутривладельческой оросительной и коллекторно-дренажной сети.

III. Оказание мелиоративных услуг, водоотведение.

АВП представляет интересы и защищает права своих членов во взаимоотношениях с государственными, хозяйственными и общественными организациями, осуществляет экономические и оперативные взаимоотношения с водохозяйственными организациями, с одной стороны и между АВП и водопользователями членами и не членами АВП - с другой.

Легализация деятельности АВП является одним из ключевых моментов. Обычно под этим подразумевается получение разрешения на право ведения экономической, финансовой, юридической, и хозяйственной деятельности. При создании и функционировании АВП предусматривается решение следующих вопросов:

- преодоление недопонимания со стороны водопользователей путем проведения социальной мобилизации их о необходимости создания и функционирования АВП;
- право на организацию АВП как некоммерческой организации;
- право на льготное кредитование и налогообложение для АВП;
- оснастить оросительную и коллекторно - дренажную сеть АВП средствами водоучета;
- предусмотреть порядок наложения санкции за нарушение правил водопользования для водохозяйственных организаций, АВП и членов АВП;
- стимулировать персонал АВП за выполнение показателей водообеспечения, ремонтно - восстановительных работ, обеспечение благоприятного мелиоративного фона и в конечном итоге повышения урожайности сельхозкультур;
- создать и наращивать материально - техническую базу АВП с помощью водопользователей, водохозяйственных организаций и государства;
- восстановление и организацию водоучета в АВП;
- установление дифференцированной оплаты за услуги АВП для её членов, пользующихся различными видами вод (поверхностными или коллекторно-дренажными) и получающие различную доходность от сельхозпроизводства.

Социальную мобилизацию водопользователей для организации и функционирования АВП необходимо проводить с помощью инициативной группы, состоящей из водопользователей, представителей водохозяйственных организаций (ВХО), местной администрацией, представителей неправительственных организаций, связанных с экологией окружающей среды, наконец, с помощью привлечения СМИ. Инициативной (мобилизационной) группе необходимо показать водопользователям имеющиеся проблемы и возможность их успешного решения с помощью АВП, а так же выгоды, получаемые всеми заинтересованными сторонами от организации и функционирования АВП.

АВП учреждается как некоммерческая организация. В этом случае она почти избежит налогообложения. Ее учредителями являются, как правило, сами водопользователи, являющиеся как юридическими, так и физическими лицами. Однако, учредителями могут быть ВХО и другие заинтересованные лица. Статус АВП как негосударственных организаций следует закрепить в Законе об АВП, а в его отсутствии необходимо предусмотреть это в нормативно-правовых актах. Этот статус позволяет АВП самостоятельно:

- организовать свою деятельность;
- устанавливать порядок взаимоотношений с членами АВП;
- исключает прямое вмешательство государственных органов в работу АВП.

Свои взаимоотношения с водохозяйственными органами АВП строит на договорных отношениях.

Обследование оросительной и коллекторно - дренажной сети, проведенное на пилотных АВП проекта «ИУВР - Фергана», показало, что переданные АВП от прежних владельцев оросительная и коллекторно - дренажная сеть слабо оснащены средствами водоучета. Это затрудняет осуществление объективного водопользования в АВП и порождает споры и конфликты между АВП и ВХО, между АВП и водопользователями. Необходимо при оснащении средствами водоучета оросительной сети АВП предусмотреть, что гидросты на головных каналах (в точках водовыделов для АВП) устанавливаются за счет средств ВХО, а на отводах каналов за счет средств АВП. С целью повышения эффективности функционирования АВП необходимо практиковать стимулирование персонала АВП.

Для стимулирования персонала АВП необходимо решить следующие вопросы:

1. За какие показатели следует стимулировать работников АВП и в каком размере;
2. За счет каких источников необходимо стимулировать.

Стимулировать работников АВП следует за:

- водосбережение, обеспеченное силами персонала АВП, от водозабора в АВП до точек водовыделов в хозяйства водопользователей;
- выполнение всех намеченных мероприятий по деятельности АВП, а именно: ремонтно-восстановительных работ, равномерное обеспечение водой водопользователей АВП как в вегетационный, так и в вневегетационный периоды;
- выполнение всех намеченных мероприятий при меньших затратах, чем предусматривались по утвержденным сметам;
- улучшение мелиоративного состояния обслуживаемых земель по сравнению с предыдущим периодом;
- увеличение урожайности основных сельхозкультур - хлопка и зерна.

Источниками стимулирования работников АВП могут быть:

- средства ВХО - при определённых договорных отношениях, например при обеспечении водосбережения;
- средства водопользователей - при выполнении персоналом АВП всех намеченных мероприятий, обеспечение улучшения мелиоративного состояния земель и повышения урожайности основных сельхозкультур - хлопка и зерна.

АВП, как орган, осуществляющий содержание и эксплуатацию внутриводхозяйственной оросительной и коллекторно - дренажной сети, должна быть оснащена соответствующей техникой. Их оснащение при организации АВП осуществляется различными путями. Так, в Узбекистане при расформировании ширкатных хозяйств часть техники этого хозяйства передавались АВП. Другим

источником может быть получение **льготного краткосрочного или долгосрочного кредита** с «мягкой» процентной ставкой (не более 5 % в год) за использование кредита.

Необходимо, чтобы МСВХ, Минфин, Национальный банк и Минюст Республики Узбекистан разработали механизм выдачи таких кредитов, определив гарантов, процентную ставку на кредит с выработкой правовой основы (Постановления Правительства или другого нормативного акта).

Есть еще один путь приобретения техники - накопление средств АВП на резервном фонде. В условиях достаточного аккумулирования средств этого фонда можно приобрести нужную для АВП технику.

В условиях функционирования АВП водопользователи получают различные услуги от АВП, например, одни водопользователи для орошения своих земель обеспечиваются пресной поверхностной водой, другие - минерализованной КДВ. Водопользователи имеют различные доходы от своего сельхозпроизводства за счет своей специализации (одни имеют хлопководческую и зерновую специализацию, другие - садоводческую). В этих случаях с согласия членов АВП применяются дифференцированные тарифы за услуги АВП. Так, например, при хлопководческой и зерновой специализации тариф на обслуживание 1 га земель водопользователей устанавливается 13,0 тыс. сомов/га, а при садоводческой - 26 тыс. сомов/га. Аналогичные тарифы за услуги АВП устанавливаются при использовании поверхностных или коллекторно - дренажных вод.

Обычно, рассматривая функции АВП, всегда более или менее подробно останавливаются на вопросах водопользования, упуская из виду другую составляющую функции АВП - предоставление водопользователям мелиоративных услуг. Эта проблема особо актуальна в условиях, когда более половины земель, например, в Узбекистане подвержены засолению. Эта проблема актуальна и для других стран ЦА.

Коллекторно-дренажная сеть по принадлежности относится к различным структурам, т.е. к хозяйственным и структуре управления мелиоративных систем. АВП в настоящее время распространяет зону своего действия на зону внутрихозяйственной гидромелиоративной сети. Усилие АВП должно быть направлено на поддержание и эксплуатацию внутрихозяйственной коллекторно-дренажной сети до ее межхозяйственной части. Обслуживание АВП как внутрихозяйственной оросительной, так и коллекторно-дренажной сети для каждого члена АВП привязывается к его конкретной обслуживаемой физической площади, что в конечном итоге определяет масштабы экономических взаимоотношений между АВП и членами АВП. АВП совместно с фермерами на основе оценки мелиоративного фона (результатов водно-солевого баланса орошаемой территории, уровня грунтовых вод и их минерализации, засоленности почвогрунтов в метровом слое, водообеспеченности орошаемых земель, минерализации оросительной воды и обеспеченности дренажом орошаемых земель) орошаемых земель АВП разрабатывают комплекс оросительных, мелиоративных, агротехнических и эксплуатационных мероприятий, а именно:

- составляют план водопользования и водораспределения по водопользователям;
- корректируют распределение воды между водопользователями в соответствии с выделенным лимитом водоподачи;
- разрабатывают мероприятия по очистке, ремонту оросительной и коллекторно-дренажной сети и т.д.;
- устанавливают сроки проведения зимне-весенних промывок и влагозарядковых поливов земель хозяйств АВП;
- согласовывают сроки проведения агротехнических мероприятий с проведением ремонтных работ ГМС.

Мероприятия по очистке, ремонту оросительной и коллекторно-дренажной сети определяются после проведения натурных обследований, результатом которых являются дефектные акты, составляемые совместно АВП с представителями водопользователей. Ими же принимается решение о

выполнении работ как по объемам, так и по способам их выполнения (собственными силами АВП, или частично собственными силами и частично с привлечением подрядной организации и т. д.).

Все перечисленные мероприятия по выполнению распределяются между АВП и водопотребителями и утверждаются Общим собранием АВП. По мере реализации намеченных комплексных мероприятий, если имеются отклонения от них, АВП совместно с водопользователями устанавливают виновных в их срыве или исполнении не в полном объеме. По результатам проверки устанавливаются степень вины АВП или водопользователей и причиненный объем ущерба, по которым принимаются меры административного взыскания. Для оценки работоспособности КДС и отдельных ее элементов и оперативного проведения необходимых технических и агрометеорологических мероприятий мелиоративная служба АВП должна располагать следующей информацией:

- данными метеорологических станций (атмосферные осадки, испаряемость, дефицит влаги, температура воздуха и т.д.);
- результатами натурных наблюдений технического состояния КДС;
- объемом стока по КДС и минерализацией дренажных вод;
- объемом водоподачи и минерализацией оросительных вод;
- объемом использованных дренажных вод на орошение и промывки;
- величиной фильтрационных потерь в каналах;
- данными о засоленности почвогрунтов;
- объемом сбросов оросительных вод;
- сведениями о состоянии спланированности и выпадах земель из сельскохозяйственного оборота;
- сведениями об урожайности сельскохозяйственных культур.

При организации АВП приходится иметь дело с различными моделями реконструкции сельского хозяйства. Например, Кыргызская модель реконструкции сельского хозяйства привела к резкому разукрупнению сельскохозяйственных производств и практически к созданию огромного множества мелких фермерских хозяйств. В результате, например, в зоне действия Араван - Акбуринского канала мы имеем 6 АВП с тысячами хозяйств, где средний размер землепользования составил меньше 1 га орошаемой пашни. В этих условиях затрудняется не только вододеление, но и любое агротехническое и другое обслуживание фермерских хозяйств, включая мелиоративное, консультативное, снабженческое, маркетинговое и другие службы. Более того, обработка мелких участков механизированным способом ведется либо неудовлетворительно, либо не ведется в связи с тем, что на участках площадью в 1 га или менее нормальное выполнение технологических процессов не возможно.

В этих условиях возможно использование «японской» модели землепользования, в которой при наличии мелкоделяночной собственности фермеров на землю - до 1 га на семью, создаются условия для кооперирования и крупномасштабного ведения сельскохозяйственного производства. Суть этой модели состоит в том, что земельные участки японских фермеров на орошаемых землях не превышают 1 га рисовых чеков, на которых организовать крупномасштабное землепользование в индивидуальных условиях очень трудно. Для преодоления этого фермеры организуют при поддержке правительства крупные кооперативы с площадью охвата от 2,5 до 15 тыс. га, которые берут на себя, по сути, все обязанности по использованию сельскохозяйственной инфраструктуры. Кооперативы в соответствии с заключенным договором с фермерскими хозяйствами обеспечивают их:

- техникой, машинами и механизмами для проведения всех видов агротехнических и мелиоративных работ (пахоту, поделку и разравнивание палов для чеков, установку полиэтиленовых перегородок внутри чеков, планировку и т.д.);

- консультативной службой, включая рекомендации по нормам вносимых удобрений, гербицидов, химикатов, информацией о технологических новинках и проведение паспортизации полей и ферм;
- сортовыми районированными семенами для посевов;
- расфасованными удобрениями, химикатами в соответствии с рекомендациями агротехнической службы;
- маркетингом сельхозпродукции: сбор у фермеров, транспортировку и сбыт, включая все взаимоотношения с потребителями по согласованию цен на продукцию;
- водой и распределяют ее, организывают водоотвод, следят за состоянием оросительной и дренажной сети, ибо вся сеть является по сути межфермерской.

Фермеры заключают с кооперативами договор и на поставку своей продукции. Сданная кооперативу продукция оценивается по внутренним ценам, утвержденным Советом кооператива, в которых, кроме цены поставщика, учитываются еще услуги кооператива. Таким образом, формируются внутренние цены, в которых учитываются как вклад фермеров, так и обслуживающих субъектов в получаемых кооперативом прибылях. В свою очередь кооператив осуществляет взаимоотношение с внешним миром (поставщиками и покупателями) по согласованию с Советом Кооперативов на основе бизнес - плана, утвержденного Генеральной Ассамблеей кооператива, получает кредиты от правительства и частных субъектов, осуществляет их погашение. Таким образом, японская модель успешно сочетает личную заинтересованность всех фермеров в повышении продуктивности земель, с преимуществами сельскохозяйственного крупномасштабного производства.

Представляется, что такая форма при поддержке правительства, могла бы быть успешно развита в Кыргызстане. За основу этих кооперативов могли бы быть приняты созданные Ассоциации Водопользователей.

Какие проблемы существуют ныне в созданных АВП в странах Центральной Азии? Не во всех странах Центральной Азии имеется правовая основа создания и функционирования АВП. Нет пока Закона об АВП в Узбекистане и Туркменистане. В принятых Законах об АВП в странах ЦА не предусматривается государственная поддержка при формировании материально - технической базы АВП, реабилитации внутривоспроизводственных ирригационно - мелиоративных систем. Не решены вопросы предоставления льготных краткосрочных и долгосрочных кредитов АВП, которые бы позволили приобрести необходимую специальную технику, произвести ремонтно - восстановительные работы или покрыть текущие затраты.

В созданных АВП в настоящее время работает очень ограниченное число дипломированных специалистов. Для их привлечения и закрепления следует создать привлекательные условия, а именно: дать возможность работникам АВП иметь участки земель за счет использования полос вдоль каналов и освоение неудобий; создать премиальный фонд для работников АВП за счет отчислений от доходов фермеров. Кроме этого, необходимо предусмотреть в учетных заведениях агро - водного профиля и в Тренинговых Центрах областей Курсы по деятельности АВП, в которых бы освещались различные аспекты ее деятельности.

Не везде в АВП, где имеются мелиоративные проблемы, имеется специальная мелиоративная служба. От деятельности такой службы зависит слаженная работа участников мелиоративного процесса: водопользователей, АВП, гидрогеологомелиоративной экспедиции и Управлении насосной станции.

Действующая практика межхозяйственного водораспределения не предусматривает участие АВП в этом процессе для представления интересов своих членов. Участие АВП в межхозяйственном вододелинии необходимо предусмотреть в нормативно - правовых актах, регулирующих деятельность органов управления на уровне каналов (Закон «О воде и водопользовании», Положения и Уставы ВХО, ВКК и т.д.). Примечательно, что в Законах «О воде» Кыргызской Республики, «О воде и водопользовании» в Республике Узбекистан и в

Водном Кодексе Республики Таджикистан не предусматривается ответственность ВХО за убытки, причиненные АВП (членам АВП) вследствие нарушения ими согласованных планов водопользования. АВП должна установить взаимоотношения с водохозяйственными организациями по двум направлениям: первое - с управлением каналом (или управлением ирригационной сети) по водообеспечению фермерских хозяйств, обслуживаемых ею, и второе - по мелиоративному обслуживанию - с областными гидромелиоративными экспедициями.

Основанием для заключения договорных отношений между УК или ИС с АВП по водообеспечению является план водопользования АВП, в котором учитываются все необходимые аспекты: структура сельхозкультур, принадлежность орошаемых земель к определенному гидромодульному району и КПД внутриводохозяйственной сети. Однако в условиях лимитированного водопользования план водопользования уменьшается на определенный процент, который учитывается при заключении договора между АВП и ВХО. В содержании договора между АВП и ВХО, как правило, отражаются:

- права и обязанности договаривающихся сторон;
- порядок учета воды и качество оказываемых услуг;
- порядок финансовых расчетов за оказываемые водохозяйственные услуги;
- санкции и штрафы за нарушение договорных обязательств обеих сторон;
- порядок разрешения претензий договаривающихся сторон;
- порядок расторжения и продления договорных отношений.

В настоящее время пока нет договорных взаимоотношений между АВП и ОГМЭ. Однако технологическая специфика эксплуатации коллекторно - дренажных систем как межхозяйственных, так и внутриводохозяйственных (АВП) требуют их совместной работы по водоотведению КДВ и мелиорированию земель. По договору между АВП и ОГМЭ по мелиоративному обслуживанию проектом «ИУВР - Фергана» рекомендуется предусмотреть:

За счет бюджетных средств ОГМЭ обязуется:

- осуществить надзор и поддержание межхозяйственной коллекторно - дренажной сети в работоспособном состоянии с нормальным поперечным сечением и рабочей глубиной коллекторов для обеспечения отвода избыточных дренажных вод за пределы орошаемой территории;
- производить сбор и анализ информации по мелиоративному состоянию земель, состоянию межхозяйственной коллекторно - дренажной сети, которые служат основанием при планировании (проектировании) необходимых мероприятий на всех уровнях - межхозяйственном и внутриводохозяйственном.

Кроме этого, между АВП и ОГМЭ могут быть заключены договорные отношения, базирующиеся на конкретных видах платных услуг за счет АВП. В договорных соглашениях по мелиоративному обслуживанию между АВП и ОГМЭ необходимо предусмотреть:

- права и обязанности заказчика (АВП);
- права и обязанности исполнителя (ОГМЭ);
- цена договора и порядок расчетов;
- исполнение договора;
- ответственность сторон;
- порядок разрешения споров;
- действие договора;

- заключительные положения договора.

Организация распределения воды в группах водопользователей. Проводимые реформы в сельскохозяйственном секторе стран Центральной Азии привели к появлению новых водопользователей в лице фермерских и частных хозяйств. В результате этого большое изменение претерпело отношение новых водопользователей к вопросам водораспределения. Государство гарантирует новым водопользователям право получения воды в объеме плановых потребностей или же по выделенному лимиту. Кроме этого, все права и требования водопользователей к АВП подкрепляются соответствующими законодательными актами, нарушения которых со стороны АВП привлекаются к уголовной или административной ответственности.

АВП должна соблюдать все нормативные требования своевременно, стабильно и равномерно обеспечить водой водопользователей в соответствии с режимом орошения СХК. Однако выполнение этой ответственной задачи невозможно осуществить без привлечения в процесс планирования водопользования и его фактической реализации самих водопользователей. Кроме этого недисциплинированные водопользователи своевременно не очищают свою оросительную сеть, плохо организуют поливы на своих участках, не соблюдают график водораспределения и стремятся получить больше воды, чем предусмотрено в согласованном графике.

Для организации качественного и эффективного водопользования в ГВП, имеющих десятки, а порой сотни отводов водопользователей АВП, необходимо, чтобы были дополнительные работники - мирабы. Однако, в АВП количество работников ограничено, и поэтому АВП не силах организовать подачу воды в отвод каждого водопользователя ГВП. Перед дирекцией АВП стоит задача предлагать и пропагандировать водопользователям ГВП лучшие и самые эффективные способы водораспределения через организации ГВП. Нельзя оставлять на самотек процесс водораспределения в ГВП и тем более надеяться, что водопользователи сами организуют водораспределение внутри ГВП. Зачастую водопользователи имеют специализацию, несвязанную с водным хозяйством и многие из них даже не знают как правильно организовать полив. Кроме этого, среди многих ВП широко распространены стереотипы плохой организации поливов (затяжные поливы, длинные борозды) и агротехники выращивания СХК (несвоевременное выполнение межполивных обработки почвы).

Участие водопользователей в процессе планирования водопользования. Участие водопользователей при планировании водопользования заключается в передаче ими АВП достоверной информации о планируемом составе выращиваемых СХК по отводам водопользователей. Некоторые водопользователи скрывают достоверную информацию о выращиваемых культурах в междурядьях садов и повторные посевы СХК после уборки зерноколосовых.

Имеются определенные трудности с планированием состава выращиваемых СХК. Известно что, в Узбекистане имеются госзаказы на продукции хлопка и зерна, а определенная часть фермерских хозяйств имеют садоводческое или животноводческое направление сельхоз-производства. Это зачастую является причиной того, что в начале года имеется достоверная информация о составе культур порядка 70 - 80 %.

В Таджикистане и Кыргызстане эта проблема еще больше усугубляется, поскольку здесь необходимо иметь дело с многочисленной армией водопользователей с орошаемой площадью в пределах от 0,3 га до 0,8 га.

Следует учесть и то, что состав самих водопользователей весьма пестрый - от учителей, врачей до строительных рабочих, часть которых земледелием вовсе не занималась. Многие водопользователи экономически не состоятельные и не могут правильно выбрать семена той или иной СХК. Они во время посева СХК (апрель, май и июнь месяцы) сеют то, что можно достать.

В Таджикистане (в зоне канала Ходжа Бакирган) имеется большой дефицит воды в течение марта - июля месяцев. Поэтому состав планируемых СХК должно учесть этот важный фактор. Однако на практике водопользователи сперва сеют ту или иную влаголюбивую СХК, а затем ожидают воду уже несовпадающую с предусмотренным в плане водопользования.