

Закон Туркменистана

О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Настоящий Закон регулирует правовые основы деятельности, связанной с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций и их последствий.

ГЛАВА I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

чрезвычайная ситуация – обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате аварии, катастрофы и иного бедствия, в том числе природного и экологического характера, которые повлекли или могут повлечь за собой гибель людей, причинить вред их здоровью или нарушить условия жизнедеятельности населения, нанести ущерб окружающей природной среде, объектам производственной и социальной инфраструктуры;

зона чрезвычайной ситуации – территория, на которой сложилась (объявлена) чрезвычайная ситуация;

предупреждение чрезвычайных ситуаций – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, уменьшение ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения;

ликвидация чрезвычайных ситуаций – аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций, направленные на спасение жизни людей, локализацию чрезвычайных ситуаций и характерных для них опасных факторов, уменьшение ущерба окружающей природной среде и материальных потерь;

потенциально опасные объекты – промышленные предприятия, базы хранения и другие объекты, возникновение аварии на которых угрожает жизни и деятельности работающего персонала, а также населения, проживающего вблизи таких объектов.

Статья 2. Законодательство Туркменистана по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Законодательство Туркменистана по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Туркменистана.

Статья 3. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на отношения физических и юридических лиц, находящихся на территории Туркменистана, возникающие в процессе их деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по защите населения и территории при их возникновении.

Статья 4. Классификация чрезвычайных ситуаций

Критерии оценки и классификация чрезвычайных ситуаций, порядок отнесения зоны чрезвычайной ситуации к национальной, региональной, местной, объектовой или локальной определяются Кабинетом Министров Туркменистана.

Статья 5. Единая государственная система по предупреждению чрезвычайных ситуаций

Организация и порядок функционирования единой государственной системы по предупреждению чрезвычайных ситуаций определяются Президентом Туркменистана. Порядок информационно –технического обеспечения государственных органов по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяется Государственной комиссией Туркменистана по чрезвычайным ситуациям.

Статья 6. Финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Финансирование мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций осуществляется министерствами, ведомствами, предприятиями, организациями и учреждениями за счет собственных средств, средств государственных фондов и местных бюджетов. Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий осуществляется за счет средств предприятий, организаций и учреждений, находящихся в зоне чрезвычайных ситуаций, соответствующих местных бюджетов, а также страховых фондов. При отсутствии или недостаточности средств, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, используются средства из Фонда по чрезвычайным ситуациям, ежегодно предусматриваемые в Государственном бюджете Туркменистана. Средства фонда по чрезвычайным ситуациям выделяются Президентом Туркменистана по представлению Государственной комиссии Туркменистана по чрезвычайным ситуациям.

Статья 7. Информация о чрезвычайных ситуациях

Информацию о чрезвычайных ситуациях составляют сведения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе радиационного, химического, биологического, экологического и иного воздействия на население и окружающую природную среду, пожарах и взрывах на потенциально опасных объектах, а также о возникших чрезвычайных ситуациях и их последствиях. Органы государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, руководители предприятий, организаций и учреждений, независимо от форм собственности, обязаны своевременно и достоверно информировать население через средства массовой информации, системы связи и оповещения о вероятности возникновения, возникших чрезвычайных ситуациях, о принимаемых мерах по обеспечению безопасности, приемах и способах защиты населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

ГЛАВА II. Предупреждение чрезвычайных ситуаций

Статья 8. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций

К мероприятиям по предупреждению чрезвычайных ситуаций относятся: организация и обеспечение научных исследований, испытательных и проектных работ по проблемам радиационной, химической, медико-биологической, пожарной, экологической и другой безопасности, разработка и реализация правовых норм и правил по ним; осуществление наблюдения за состоянием окружающей среды и прогнозирование обстановки: организация оповещения об угрозе аварий, бедствий и катастроф, способствующих возникновению чрезвычайных ситуаций; разработка и реализация целевых и научно-технических программ по предупреждению чрезвычайных ситуаций; разработка и осуществление инженерно-технических и иных мероприятий по повышению устойчивости функционирования предприятий, организаций и учреждений при возникновении чрезвычайных ситуаций; обеспечение готовности органов управления, соответствующих служб для осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; обучение населения действиям при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций и способам защиты при их возникновении.

Статья 9. Прогнозирование чрезвычайных ситуаций

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций осуществляется на основе наблюдения за состоянием окружающей среды сейсмологическими, радиационными, экологическими и другими службами контроля, создаваемыми при уполномоченных государственных органах и включаемыми в единую государственную систему по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

Статья 10. Защитные мероприятия в целях снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций

В целях максимально возможного снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций должны осуществляться защитные мероприятия:

сейсмостойкое строительство и усиление сейсмостойкости зданий и сооружений; обеспечение устойчивости гидротехнических систем и сооружений; усовершенствование систем связи, энергоснабжения, транспорта и других коммуникаций для обеспечения надежности и безопасности их эксплуатации; своевременное проведение работ по предотвращению пожаров (взрывов), эпидемий и эпизоотии, поражений сельскохозяйственных растений и лесов болезнями и вредителями; другие мероприятия, предусмотренные нормативными правовыми актами Туркменистана.

Статья 11. Обучение действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций

Обучение действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему

предупреждения чрезвычайных ситуаций, совместно с органами местной исполнительной власти и местного самоуправления, а также общественными организациями. Подготовка населения к действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций осуществляется на предприятиях, в организациях и учреждениях, а также в образовательных учреждениях, по месту жительства граждан и через средства массовой информации. Подготовка руководителей и специалистов министерств, ведомств, органов местной исполнительной власти и местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений осуществляется в специальных учебных методических центрах и непосредственно по месту работы.

ГЛАВА III. Ликвидация чрезвычайных ситуаций

Статья 12. Основание для осуществления действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций

Основанием для осуществлении действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций является объявление чрезвычайной ситуации Кабинетом Министров Туркменистана, а в соответствующих случаях органами местной исполнительной власти и местного самоуправления. предприятиями, организациями и учреждениями. Государственная комиссия Туркменистана по чрезвычайным ситуациям в зависимости от характера и масштаба распространения чрезвычайной ситуации устанавливает порядок ее объявления органами местной исполнительной власти и местного самоуправления, предприятиями, организациями и учреждениями.

Статья 13. Первоочередные действия по локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций

К первоочередным действиям по локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций относятся поисково-спасательные, аварийные, восстановительные и другие неотложные работы, мобилизация материально-технических ресурсов предприятий, организаций и учреждений, временная эвакуация населения из зоны чрезвычайной ситуации в случае необходимости, приостановка или прекращение деятельности, либо изменение режима работы объектов, введение при необходимости ограничений на передвижение людей и грузов, обеспечение охраны общественного порядка в зоне чрезвычайной ситуации. В зависимости от характера и масштаба распространения чрезвычайной ситуации объем необходимых работ при проведении первоочередных действий определяется соответствующими комиссиями по чрезвычайным ситуациям.

Статья 14. Аварийно-спасательные службы и формирования

Аварийно-спасательные службы и формирования создаются для проведения поисково-спасательных и аварийно-восстановительных работ при чрезвычайных ситуациях. Профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования создаются: в составе министерств и ведомств – решением Кабинета Министров Туркменистана по представлению Государственной комиссии Туркменистана по чрезвычайным ситуациям; на потенциально опасных объектах, специфика деятельности которых предполагает

обязательное наличие собственных аварийно-спасательных служб и формирований, - администрацией объекта по согласованию с вышестоящими органами управления. Аварийно-спасательные формирования на общественных началах создаются администрацией предприятий и организаций из числа их работников. Права и обязанности работников аварийно-спасательных служб и формирований определяются положениями (уставами) соответствующих аварийно-спасательных служб и формирований. Работники профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований подлежат обязательному государственному страхованию.

Статья 15. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения их в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Порядок создания и использования резервов, а также восполнения использованных средств этих резервов определяется нормативными правовыми актами Туркменистана. Государственная комиссия Туркменистана по чрезвычайным ситуациям и комиссии по чрезвычайным ситуациям велаятов вправе при возникновении чрезвычайной ситуации мобилизовать имеющиеся профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования, материально-технические ресурсы, транспортные средства предприятий, организаций и учреждения всех форм собственности для ее ликвидации.

Статья 16. Введение режима чрезвычайного положения в зонах чрезвычайных ситуаций

Режим чрезвычайного положения в зонах чрезвычайных ситуаций вводится Президентом Туркменистана в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 17. Участие сил гражданской обороны в мероприятиях по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

Силы гражданской обороны участвуют в мероприятиях по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в порядке, определяемом Кабинетом Министров Туркменистана. Ответственность за подготовку сил гражданской обороны к выполнению поставленных перед ними задач возлагается на Министерство обороны Туркменистана.

Статья 18. Привлечение воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий могут привлекаться воинские формирования Вооруженных сил Туркменистана и других войск. Порядок их привлечения определяется Президентом Туркменистана в соответствии с законодательством Туркменистана.

Статья 19. Использование сил и средств органов внутренних дел Туркменистана при ликвидации чрезвычайных ситуаций

При ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел Туркменистана используются в соответствии с задачами, возложенными на них нормативными правовыми актами Туркменистана.

Статья 20. Участие общественных организаций в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Общественные организации могут участвовать в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их последствий в соответствии с законодательством Туркменистана и своими уставами.

Статья 21. Прекращение работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций

Поисково-спасательные и аварийно-восстановительные работы, в зависимости от характера и масштаба чрезвычайных ситуаций, прекращаются в порядке, определяемом Государственной комиссией Туркменистана по чрезвычайным ситуациям. Органы местной исполнительной власти и местного самоуправления, предприятия, организации и учреждения, независимо от форм собственности, обязаны по прекращении поисково-спасательных и аварийных работ осуществлять мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

ГЛАВА IV. Государственное управление деятельностью по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Статья 22. Органы государственного управления деятельностью по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Государственное управление деятельностью по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляют Президент Туркменистана, Кабинет Министров Туркменистана, Государственная комиссия Туркменистана по чрезвычайным ситуациям, комиссии по чрезвычайным ситуациям велаятов, этрапов и городов.

Статья 23. Компетенция Государственной комиссии Туркменистана по чрезвычайным ситуациям

Государственная комиссия Туркменистана по чрезвычайным ситуациям является постоянно действующим органом при Президенте Туркменистана и действует на основании Положения о ней.

Государственная комиссия Туркменистана по чрезвычайным ситуациям:

- организует и координирует деятельность министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений, органов местной исполнительной власти и местного самоуправления в вопросах научно-методического обеспечения по проблемам безопасности населения, повышения надежности и устойчивости функционирования предприятий, организаций и учреждений при возникновении чрезвычайных ситуаций;

- осуществляет контроль над деятельностью министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности, органов местной исполнительной власти и местного самоуправления за разработкой и реализацией мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также снижение размеров ущерба и потерь при их возникновении;
- утверждает или согласовывает нормативы, стандарты и правила, ведет учет и анализ чрезвычайных ситуаций, подготавливает и вносит на рассмотрение Кабинета Министров Туркменистана информацию о состоянии защиты населения, окружающей природной среды, предприятий, организаций и учреждений от угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций;
- руководит территориальными комиссиями по чрезвычайным ситуациям, координирует и направляет деятельность подразделений и служб, входящих в единую государственную систему по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- организует проверку готовности министерств и ведомств, соответствующих служб к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- руководит участием сил гражданской обороны в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществляет государственный контроль над выполнением мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организует научные исследования, пропаганду знаний по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организует обучение населения и руководящих кадров действиям при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций и способам защиты при их возникновении;
- осуществляет в необходимых случаях непосредственное руководство работами по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в установленном порядке мобилизует материально - технические ресурсы предприятий, организаций и учреждений;
- оказывает содействие органам местной исполнительной власти и местного самоуправления в организации работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- осуществляет сбор, анализ и обобщение информации о чрезвычайных ситуациях и их прогнозирование;
- организует расследование аварий, бедствий и катастроф, вызвавших чрезвычайные ситуации, производит оценку их последствий, в установленном порядке передает материалы для привлечения виновных лиц к ответственности;
- организует изучение и использование международного опыта в вопросах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их, последствий;
- решает другие вопросы, отнесенные к ее компетенции нормативными правовыми актами Туркменистана.

Статья 24. Государственная экспертиза потенциально опасных объектов

Государственная экспертиза потенциально опасных объектов по выполнению ими мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, готовности сил и средств к их ликвидации в случае возникновения, соблюдению установленных нормативов, стандартов и, правил организуется Государственной комиссией Туркменистана по чрезвычайным ситуациям и проводится специально уполномоченными на то органами. В случае необходимости к

проведению государственной экспертизы могут привлекаться независимые эксперты, а также специалисты международных экспертных организаций в порядке, усвоенном нормативными правовыми актами Туркменистана.

Статья 25. Государственный надзор за проведением мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Государственный надзор за своевременным проведением мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется Государственной комиссией Туркменистана по чрезвычайным ситуациям, министерствами, государственными комитетами и ведомствами, органами местной исполнительной власти и местного самоуправления в пределах их компетенции.

ГЛАВА V. Обязанности министерств и ведомств, органов местной исполнительной власти и местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Статья 26. Обязанности министерств и ведомств

Министерства и ведомства обязаны:

- обеспечивать выполнение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, повышению устойчивости функционирования подведомственных предприятий, организаций и учреждений при возникновении чрезвычайных ситуаций; вести учет и анализ чрезвычайных ситуаций и представлять необходимые данные в Государственную комиссию Туркменистана по чрезвычайным ситуациям;
- обеспечивать готовность аварийно-спасательных служб и формирований к действиям по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организовывать проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- участвовать в расследовании причин, вызвавших чрезвычайные ситуации;
- проводить отраслевую экспертизу потенциально опасных объектов и осуществлять надзор за своевременным проведением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- осуществлять подготовку руководящих кадров и обучение работников подведомственных предприятий, организаций и учреждений действиям при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций и способам защиты при их возникновении;
- выполнять иные обязанности, определяемые нормативными правовыми актами Туркменистана.

Статья 27. Обязанности органов местной исполнительной власти и местного самоуправления

Органы местной исполнительной власти и местного самоуправления обязаны:

- обеспечивать выполнение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий на подведомственной территории;
- представлять необходимые данные в Государственную комиссию Туркменистана по чрезвычайным ситуациям;
- предусматривать финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- организовывать своевременное оповещение и информирование населения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, о необходимых мерах безопасности;
- проводить при необходимости эвакуационные работы;
- организовывать и проводить при возникновении на подведомственных территориях чрезвычайных ситуаций поисково-спасательные, аварийно-восстановительные и другие неотложные работы, обеспечивать поддержание общественного порядка в зоне чрезвычайных ситуаций;
- обеспечивать в пределах своей компетенции социальную защиту лиц, пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций;
- осуществлять ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций;
- выполнять иные обязанности, определяемые нормативными правовыми актами Туркменистана.

Статья 28. Обязанности предприятий, организаций и учреждений

Предприятия, организации и учреждения, независимо от форм собственности обязаны:

планировать и осуществлять необходимые мероприятия по обеспечению безопасности своих работников и населения прилегающей территории при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций проводить в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций защитные мероприятия, предусматривать их финансирование, обучать работников действиям при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций и способам защиты при их возникновении;

оповещать в установленном порядке работников и население об угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации, представлять необходимую информацию территориальным комиссиям по чрезвычайным ситуациям организовывать силами аварийно-спасательных формирований неотложные первоочередные работы при возникновении чрезвычайных ситуаций;

обеспечивать в соответствии с законодательством Туркменистана возмещение причиненного ущерба лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации; выполнять предписания комиссий по чрезвычайным ситуациям.

ГЛАВА VI. Права и обязанности граждан при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций

Статья 29. Права граждан

Граждане имеют право на получение информации при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации о необходимых мерах безопасности;

- защиту жизни, здоровья и личного имущества при возникновении чрезвычайной ситуации;
- участие в усыновленном порядке в мероприятиях по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- использование средств коллективной и индивидуальной защиты и иного имущества, предназначенных для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу вследствие чрезвычайной ситуации;

- обеспечение государственными пособиями при утрате трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученными при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- обеспечение государственными пособиями при потере кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученных при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране государственной или общественной собственности и правопорядка.

Статья 30. Обязанности граждан

Граждане обязаны:

- информировать соответствующие органы об угрозе аварий, бедствий или катастроф, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- выполнять требования нормативных актов по радиационной, химической, медико-биологической, пожарной и экологической безопасности, правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- знать основные действия при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций и способы защиты при их возникновении, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования индивидуальными и коллективными средствами защиты;
- оказывать содействие в проведении спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ;
- принимать участие в проводимых учениях и тренировках по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, бережно относиться к средствам защиты населения, окружающей среды, а также предприятий, организаций и учреждений.

ГЛАВА VII. Ответственность за нарушение законодательства Туркменистана по вопросам чрезвычайных ситуаций

Статья 31. Ответственность за нарушение законодательства Туркменистана по вопросам чрезвычайных ситуаций

Должностные лица и граждане, виновные в неисполнении или ненадлежащем исполнении установленных нормативов, стандартов и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, неприятию мер по защите населения, окружающей среды, а также объектов производственной и социальной инфраструктуры от чрезвычайных ситуаций, действием или бездействием способствующие созданию условий и предпосылок к возникновению аварий, бедствий и катастроф, несут ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

Статья 32. Возмещение ущерба при чрезвычайных ситуациях

Ущерб за причинение вреда здоровью либо смерть гражданина, а также его имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций подлежит возмещению в соответствии с законодательством Туркменистана. Предприятия, организации и учреждения, независимо от форм собственности, по вине

которых возникли чрезвычайные ситуации техногенного характера, обязаны возместить причиненный ущерб окружающей природной среде, включая затраты на рекультивацию земель и восстановление естественного плодородия земли.

ГЛАВА VIII. Заключительные положения

Статья 33. Международное сотрудничество

Туркменистан в лице его уполномоченных органов, руководствуясь принципами обеспечения всеобщей и региональной безопасности, своевременного и полного обмена информацией о чрезвычайных ситуациях, участвует в международном сотрудничестве.

Статья 34. Международные договоры

Если международными договорами Туркменистана установлены иные положения, чем содержащиеся в настоящем Законе, то применяются положения международных договоров.

Президент Туркменистана Сапармурат Туркменбаши

г. Ашхабад, 15 сентября 1998 г., № 308-І.

(Ведомости Меджлиса Туркменистана, 1998, № 3, ст. 49)