



Роль и актуальность Конвенции ООН 1997 в бассейне Аральского моря

Динара Зиганшина
Университет Данди



Навстречу 6-му Всемирному Водному Форуму –
совместные действия в направлении водной
безопасности, 12-13 май 2011, Ташкент, Узбекистан

План

1. Международное право
2. Сравнение положений существующих соглашений и Конвенции ООН 1997 года
3. Выгоды от присоединение к Конвенции ООН 1997 года и ее выполнение



Международное право

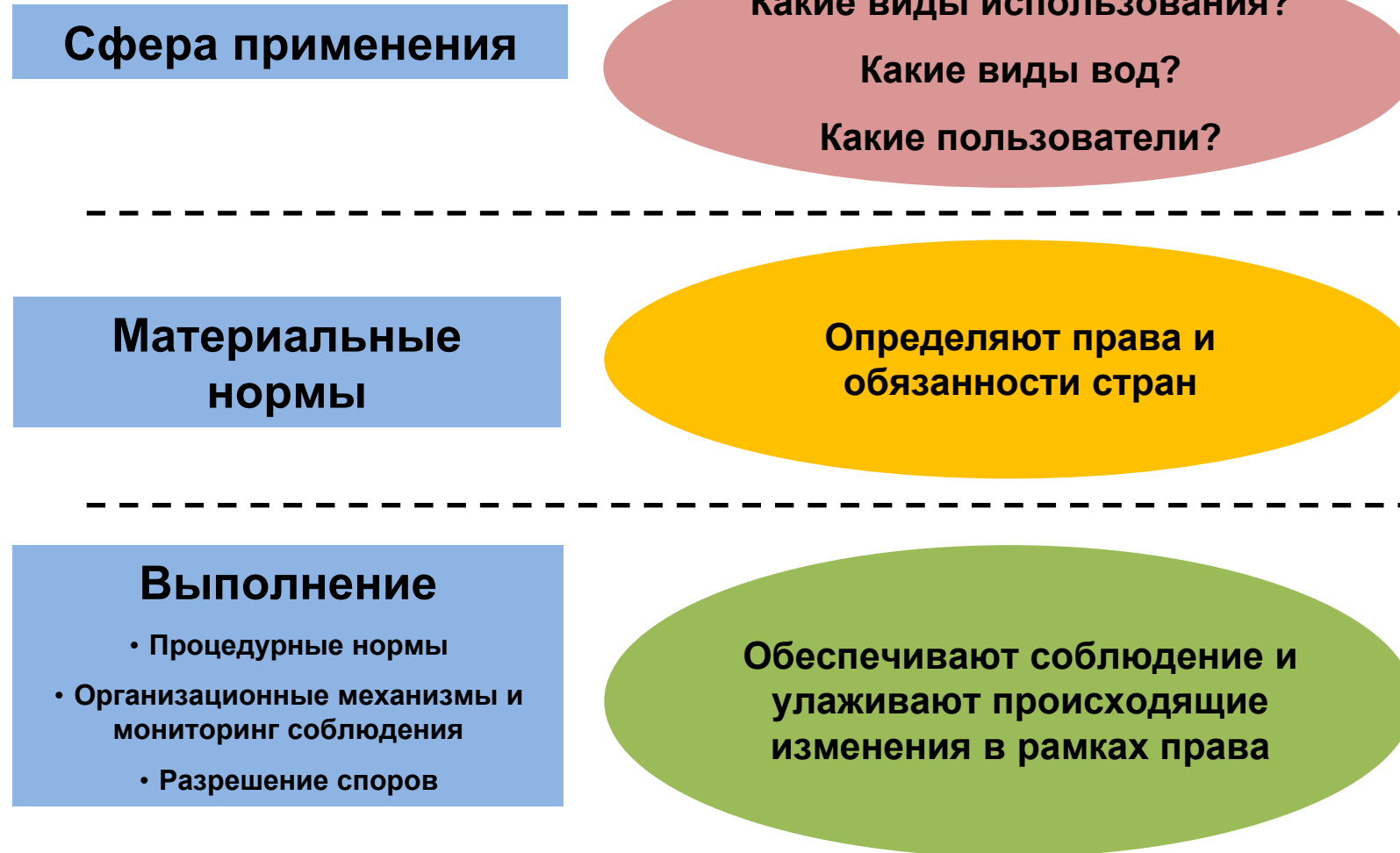
- ❑ Продукт **воли** и практики **государств**
- ❑ **Отсутствие** централизованного **органа** по принятию и приведению в исполнение норм права
- ❑ Продукт политических и социальных процессов
- ❑ Инструмент для регулирования **постоянно меняющихся** целей и ценностей
- ❑ Функционирует **в различных** политических, экономических, социальных и культурных **условиях** и в контексте **многоуровневого руководства** (multi-level governance)
- Стабильность/Предсказуемость - Перемены/Гибкость
- Специфичность
- Интересы государств
- Другие акторы
- Двусторонний, бассейновый, региональный, глобальный уровни



Соглашения на различных уровнях

- Двусторонние соглашения
- Бассейновые соглашения
- Соглашения Содружества Независимых Государств
- Соглашения под эгидой ЕЭК ООН
- Глобальные соглашения
 - **Конвенция ООН 1997 по несудоходным видам использования международных водотоков**
 - **24 страны присоединились, включая Узбекистан**
 - **11 стран для вступления в силу**

Ключевые элементы правового режима



Adapted from Wouters, 2009

Соглашения в БАМ, Афг и СНГ

Конвенция 1997 и конвенции ЕЭК ООН

1. Сфера применения

Не все страны бассейна
Ограниченная сфера по
подземным водам и
экосистемам

- ✓ система поверхностных и подземных вод - Конвенция 1997 г., 1992 UNECE
- ✓ 'экосистемы' - Конвенция 1997 г. 1992 UNECE
- ✓ 'подход дренажного бассейна' - Конвенция 1997 г., статья 1(1)

2. Материальные нормы

2.1. Справедливое и разумное использование

Нет положений

- ✓ Детальные положения – Конвенция 1997 г.
- ✓ Связи с другими материальными и процедурными нормами - Конвенция 1997 г.
- ✓ Дополняющая роль

Соглашения в БАМ, Афг и СНГ

Конвенция 1997 и конвенции ЕЭК ООН

2.2. Не причинение ущерба

✓ Предусмотрены обязательства о непричинении ущерба

- ✓ Проясняет правовую взаимосвязь между не-причинением вреда и справедливым и разумным использованием (Конвенция 1997 г.)
- ✓ Детализирует «должную осмотрительность» - (Конвенция 1992 г)

2.3. Охрана международных водотоков и их экосистем

Обязательства предусмотрены, но общего характера

- ✓ Детальные обязательства в Конвенции 1992 г.
- ✓ Конвенция 1997 г.: Природоохранные аспекты включены в формулу справедливого и разумного использования и другие положения (статьи 20-23)

Соглашения в БАМ, Афг и СНГ	Конвенция 1997 и конвенции ЕЭК ООН
3. Процедурные нормы и совместные органы	
3.1. Сотрудничество через совместные органы	
Совместные органы созданы, мандат слабый	✓ Конвенция 1992 ЕЭК прописывает основные обязательства совместных органов
3.2. Регулярный обмен информацией	
Содействовать обмену информацией, а не обеспечивать его Сфера обмена обширна, а содержание обмена не прописано	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Обязательства обмена - Конвенция 1997 г. и 1992 ЕЭК ✓ Основа для разработки более специфичного набора данных и информации для обмена
3.3. Консультации	
Нет прямых обязательств, за исключением Соглашения 1998 СНГ по трансграничным водотокам	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Четкие инструкции по проведению различных консультаций - Конвенции 1997 и 1992 ЕЭК. ✓ Роль речных комиссий – Конвенция 1992 ЕЭК

Соглашения в БАМ, Афг и СНГ	Конвенция 1997 и конвенции ЕЭК ООН
3.4 Уведомление о планируемых мерах, ответ или отсутствие	
Нет детальных положение 'совместное рассмотрение'	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Детальная процедурная основа - Конвенция 1997 г., Конвенция Эспоо
3.5. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)	
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Требуется проведение оценок, гармонизация национальный процедур и обмен информацией <p>Нет детальных процедур по трансграничным ОВОС</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Детальная процедура в Конвенции Эспоо ✓ Конвенция 1997 г. включает ОВОС в пакет документов для уведомления
3.6. Сотрудничество в чрезвычайные ситуации	
Имеются соответствующие обязательства.	<p>Дополняющая роль Конвенция 1997 г., статьи 27-28</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Объединяет положение я один документ ✓ Связь с другими обязательствами

Соглашения в БАМ,
Афг и СНГ

Конвенция 1997 и конвенции ЕЭК ООН

4. Мониторинг соблюдения

Нет положений

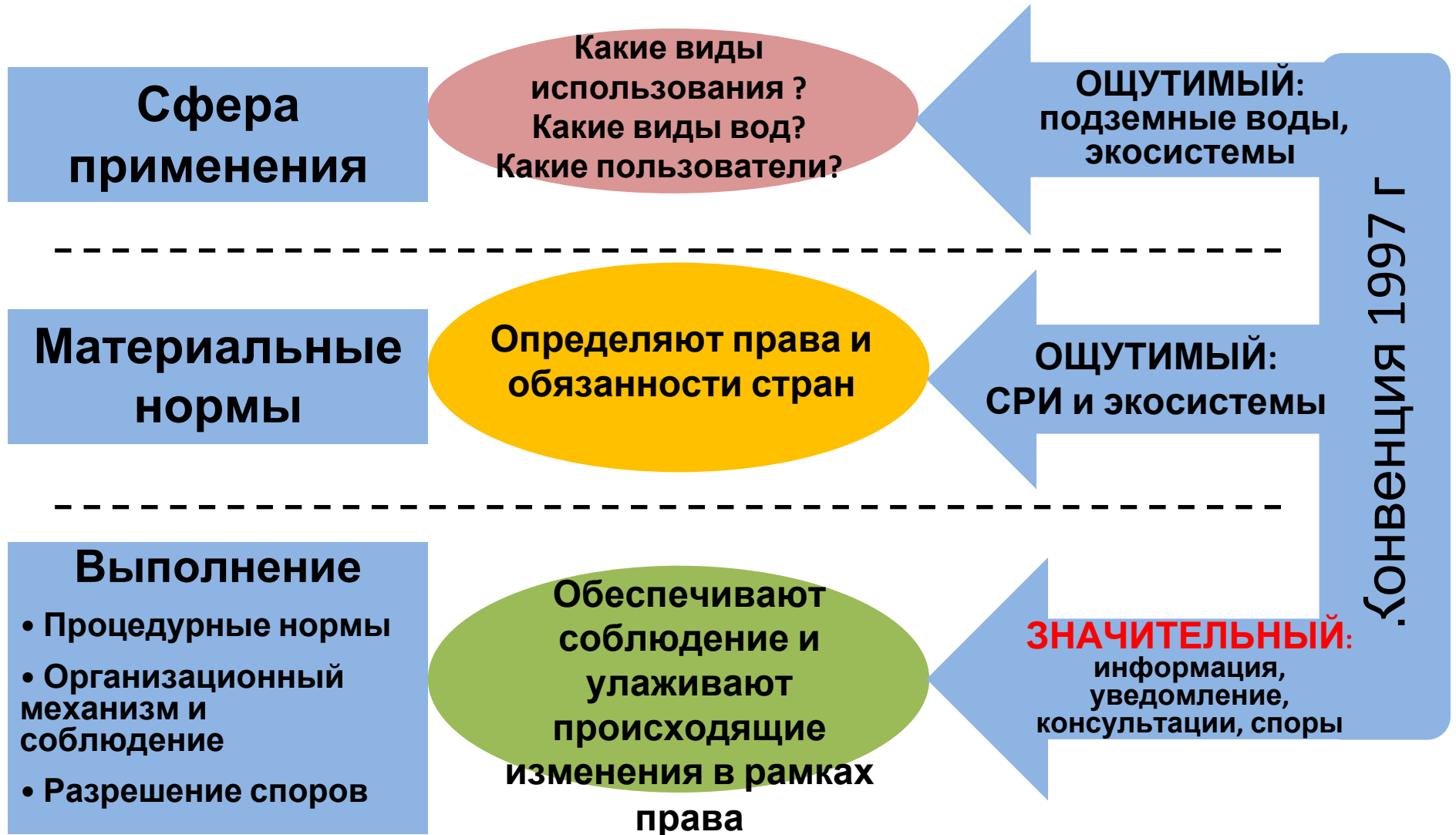
- ✓ Мониторинг соблюдения - Конвенции Эспоо и Аархусской Конвенции
- ✓ Организационный механизм (Встреча Сторон, секретариат, комитеты по выполнению, рабочие группы) в Конвенциях ЕЭК ООН
- ✓ Нет в Конвенции 1997 года, но может быть создан по решению сторон

5. Разрешение споров

Нет детальных процедур

- ✓ Ряд средств, включая инновационный механизм комиссии по установлению фактов – Конвенция 1997 года
- ✓ Разрабатываемый механизм по выполнению в Конвенции ЕЭК 1992

Вклад Конвенции 1997 года



Взаимоотношения Конвенции 1997 г с бассейновыми соглашениями по воде

1. Дополняющая

Конвенция 1997 г **не затрагивает** прав и обязанностей стран водотока, возникающих из **существующих соглашений**, если стороны не договорились об ином - ст 3(1)

2. Направляющая

Конвенция 1997 г **поощряет** государства водотока **согласовывать** бассейновые соглашения с основными принципами Конвенции - ст 3(2)

3. Рамочный документ

Конвенция 1997 г может быть **применена и приспособлена** к характеристикам и видам использования данного международного водотока или его частей – ст 3(3) & 3(5).

4. Защитная

Конвенция 1997 г предусматривает, что права и обязанности **третьих стран**, неучаствующих в бассейновых соглашениях, **не могут быть затронуты** такими соглашениями – ст 3(6)

Польза от присоединения к Конвенции 1997 года

1) Повышение **прозрачности** международного права и укрепление **доверия** между странами

2) Новые подходы к управлению водными ресурсами и **новые права и обязанности**

3) Международно-правовая **защита прав**

4) **Дополняет** существующие соглашения в бассейне

5) Создает **правовой режим**, который основан на взаимоувязке всех положений Конвенции

6) Общая **платформа** для ведения **переговоров по будущим соглашениям** в бассейне

7) **Сигнализирует готовность** стран использовать МВП для решения водных проблем

8) Повышает **степень коллективного интереса** в МВП

9) Вносит вклад в улучшение **управления водой внутри государств**

10) Вносит вклад в **мирное** разрешение споров

Выполнение Конвенции 1997 года в БАМ

1) Развеять **недопонимания** о Конвенции

2) Разработать национальную стратегию и план действий

3) Провести '**инвентаризацию**' нормативно-правовой базы на национальном уровне

4) Внести необходимые изменения в законодательство

5) Усилить **институциональную основу** на национальном и региональном уровне

6) Усилить институциональную основу на **глобальном** уровне

7) Нарастивать **потенциал** и осведомленность на национальном уровне

8) Определить имеющиеся **ресурсы** и **барьеры** для выполнения

9) Определить потенциальные **проекты** для выполнения на нац. и региональном уровне

10) Конвенция шаг в усиление «**хорошего руководства**» и ее выполнение базировано на нем

Заключение

- ❑ Конвенция ООН 1997 предоставляет базовый арсенал
- ❑ Решения по ратификации за государствами
- ❑ Фокус на выполнение и соблюдение
 - Усиление процедурной и организационной системы
 - Регулирование на различных уровнях
 - Международный и национальный уровни должны быть тесно связаны
 - Лица, принимающие решения, юристы и научные работники могут способствовать интернелизации норм – один из путей *наращивание понетциала по МВП*

Университет Данди:

Программа Водное Право, Водные Лидеры

www.dundee.ac.uk/water