

Бассейновое управление трансграничными водами – проблемы применения в регионе СНГ

И.Д. Тромбицкий

Международная экологическая ассоциация хранителей реки “Еco-TIRAS”
Пер. Театральный 11А, Кишинев 2012, Молдова. E-mail: ecotiras@mtc.md

В результате развала СССР на его территории появилось множество трансграничных водотоков, нуждающихся в эффективном управлении. Однако вопрос использования водных ресурсов затрагивает интересы множества пользователей из государств бассейна реки и далеко не все они заинтересованы в поиске всеобъемлющего устойчивого решения.

Водная Хельсинкская конвенция (1992) дает ответы на многие вопросы о лучших возможных решениях при возникновении трансграничных споров между государствами бассейна. В идеале, все постсоветские государства должны были стать сторонами конвенции, однако на практике они, особенно страны верхнего течения, рассматривают конвенцию утилитарно, с точки зрения того, поможет ли она им усилить международные позиции, либо наоборот, станет инструментом для предъявления претензий.

Однако с точки зрения сохранения окружающей среды для будущих поколений и устойчивого развития страны уже сегодня должны учитывать интересы соседей, их и своих заинтересованных лиц. Поэтому бассейновые соглашения должны быть возможно более всеобъемлющими, охватывающими весь комплекс проблем бассейна и водопользований. Такому подходу сегодня не отвечает соглашение ни по одному речному бассейну СНГ.

Поэтому перед странами СНГ продолжает стоять задача заключения, где это необходимо, бассейновых соглашений либо их пересмотра в пользу интегрирования всех интересов, имеющихся в бассейне, путем создания межотраслевых речных комиссий вместо существующего во многих случаях института уполномоченных.

Задачами таких речных комиссий, которые должны прийти на смену институту уполномоченных, отражающему взгляды лишь водных ведомств, должны стать:

- Разработка и внедрение планов интегрированного управления бассейном;
- Вовлечение основных заинтересованных лиц бассейна в планирование и управление;
- Повышение трансграничного сотрудничества по подземным водам;
- Развитие скоординированного управления трансграничными связанными с водой экосистемами (леса и водно-болотные угодья);
- Интеграция сельского и лесного хозяйств, судоходства, гидроэнергетики, туризма и др. в планы бассейнового управления;
- В странах, граничащих с Европейским Союзом, внедрение Водной Рамочной Директивы для использования ее преимуществ государствами-соседами ЕС.

Причинами столь медленного внедрения полноценных бассейновых соглашений являются, на наш взгляд, следующие субъективные факторы: политизация экологических проблем на высоком политическом уровне в странах и в международных отношениях, и сохраняющаяся в большинстве стран у водных ведомств монополия в сфере водной политики и слабое понимание людьми,

принимающими решения, принципов интегрированного управления водными ресурсами.