



СОСТОЯНИЕ СЕКТОРА ПИТЬЕВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ В СТРАНАХ ЦА И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАЗВИТИЯ

Валерий Сундюков

Ассоциация «Казахстан Су Арнасы»

г. Ташкент

12 мая 2011 г.



Вода является неотъемлемой частью жизни и хозяйственной деятельности людей

Во многих регионах мира большая часть населения и предприятий не имеют доступа к безопасной питьевой воде и надлежащим системам водоотведения

Грандиозные программы в советский период привели к созданию масштабной сетевой инфраструктуры водопроводного хозяйства в городах и сельской местности. Однако, зачастую, качество проектирования и строительства сетей и сооружений было низким, а их содержание и техническое обслуживание не отвечало требованиям, финансирование велось по остаточному принципу.

В результате, инфраструктура ВКХ серьезно изнашивалась в большинстве стран региона и даже местами рухнула, что имеет потенциально пагубные последствия для здоровья человека, хозяйственной деятельности и окружающей среды



Сентябрь 2000 г. Нью-Йорк 192 страны подписали

Декларацию тысячелетия

Цель 7

Обеспечение экологической устойчивости

Задача 10

Сократить вдвое к 2015 году долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде

Сентябрь 2002 г. Йоханесбург – обязательство дополнилось доступом к основным санитарно-техническим средствам



16-17 октября 2000 г., конференция в Алматы, Казахстан

Министры финансов/экономики и охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и министры из нескольких стран ОЭСР одобрили «Руководящие принципы реформирования сектора городского водного хозяйства в странах ВЕКЦА»

Цель – обратить вспять сложившуюся тревожную ситуацию

Пять лет спустя, в ноябре 2005 г., министры встретились вновь в Ереване

Было признано, что доля городского населения, имеющего доступ к централизованным услугам водоснабжения, в странах по-прежнему высока, однако **качество** этих услуг **ухудшилось**.

Перебои в подаче воды, аварии, неучтенные расходы воды – в последние годы эти негативные факторы постепенно усугублялись, нет улучшений и в отношении ключевых финансовых показателей.

Вывод - достижение к 2015 г. ЦРТ
в области водоснабжения и санитарии представлялось маловероятным



Указанные тенденции в той или иной степени являются общими для региона. Некоторые положительные результаты были достигнуты в столичных и крупных городах.

Ситуация в малых и средних городах значительно хуже, а во многих сельских районах системы водоснабжения пришли в полный упадок.

В каждой стране есть определенное количество населенных пунктов, в которых нет доступа к технически обустроенным источникам питьевой воды. Вода используется из рек, прудов, оросительных каналов, арыков.

Не редки случаи, когда вода подается по часам суток, а то и не каждый день.



КОС г. Актау



КОС г. Алматы



Кызылординская обл.



ВНС г. Кызылорда



Кызылординская обл.



ВНС г. Кызылорда



Износ сетей

Средний возраст систем водоснабжения - более 30 лет

Казахстан – 64% водоснабжение, 70% водоотведение, требуют капитального ремонта или полной замены более 25 тыс. км трубопроводов

Таджикистан – более 70% водопроводов

Узбекистан – 32%, подлежит замене 21 тыс. км водоводов и распределительных сетей



Потери воды

- Казахстан** – 40%, по сравнению с 2004 годом
увеличились на 10,9%
- Узбекистан** – 30%, снижение за счет восстановления
систем водоснабжения
- Кыргызстан** – до 40%, рост потерь на 57 млн. куб. м в
год (2008 г.)
- Таджикистан** – до 15% на водоводах,
до 30% на распределительных сетях,
40-50% во внутридомовых системах



Доступ к централизованному водоснабжению, %

	город	СНП	общий
Казахстан	82,0	42,5	
Кыргызстан	от 76,7 до 98,6 по областям		90,4
Таджикистан	95.3	32,1	58,1
Туркменистан			49.0
Узбекистан	91,1 (начало 2010 г.)	68,5	



Доступ к централизованному водоотведению, %

	город	СНП	общий
Казахстан	73,4	8,8	
Кыргызстан	от 3,2 до 37,2 по областям		23,5
Таджикистан	50,0	10	23,0
Туркменистан			44,0
Узбекистан	49,0	5,5	

(начало 2010 г.)



Критерии доступа ООН:

Безопасная вода – вода, которая не вызывает острого мгновенного заболевания после употребления, отвечающая основным бактериологическим и химическим требованиям

Источник воды находится в радиусе 1 км от дома водопользователя, обеспечивает 20 л в день на человека – это надежный источник – водопровод, ВРК, скважина, закрытый колодец, защищенный родник, сбор дождевой воды

Улучшенная канализация – подключение к общественной канализации, септической системе, уборная со смывным бачком, выгребная яма, вентилируемая уборная



Анализ воды

Качество воды в источниках ухудшается

Таджикистан – 90% загрязнений поверхностных вод вызвано сбросом коллекторно-дренажных вод, 5-6% от коммунального хозяйства, 2-2,5% от промышленности

Кыргызстан – на отдельных участках г. Бишкека загрязнение подземных вод азотными соединениями достигает 100 метровой глубины, ряд скважин закрыты

МООС **Казахстана** в пределах республики выявлено более 700 потенциальных источников загрязнения подземных вод, по химическим показателям не отвечало нормативам 7,6 %, по микробиологическим – 4,5 % проб воды из поверхностных источников.



Качество воды в сетях водоснабжения

Таджикистан – по данным МЗ от 14 до 23% проб питьевой воды не соответствуют требованиям СанПиН, 87% городского и 20% сельского населения получают не качественную воду

Из 722 водопроводов не отвечают санитарным требованиям 463 (64%), в т.ч. в 250 отсутствуют ЗСО, в 150 нет очистных сооружений, в 230 нет обеззараживающих установок

Узбекистан – по данным МЗ отмечается увеличение количества проб питьевой воды, не соответствующей по бак-показателям – 2005 г. – 6,6%, 2009 г. – 7,1%
по химическим показателям – 2005 г. – 13,5%, 2009 г. – 14,4%

В связи с длительной эксплуатацией металлические трубы имеют высокое обрастание внутренних поверхностей продуктами коррозии, что вызывает вторичное загрязнение уже питьевой воды. Плановые предупредительные работы по промывке и прочистке водопроводов практически не проводятся.



Тарифы

В Туркменистане услуги водоснабжения и водоотведения населению предоставляются бесплатно.

В других странах ЦА тарифная политика до настоящего времени политизирована, проводится государственными зависимыми органами.

Тарифы, как правило, не покрывают затрат на эксплуатацию и техническое обслуживание, занижаются с целью облегчения нагрузки на семейный бюджет и смягчения возможных социальных недовольств.

Стоимость 1 куб. м питьевой воды от 0,03 до 0,7 USD

По данным экспертов Всемирного Банка стоимость подготовленной питьевой воды не может быть меньше **1 USD**



Тарифы

Субсидии, получаемые из Госбджета недостаточны для покрытия убытков предприятий.

В Казахстане на плановой основе субсидируются сельское водоснабжение и города, получающие воду из групповых водопроводов и канала им. К.Сатпаева (Иртыш-Караганда)

В Казахстане с 2009 года принята практика применения дифференцированных тарифов по группам потребителей. Что дало возможность улучшить финансовое состояние предприятий, планировать средства на проведение более масштабных восстановительных работ, обновление оборудования и техники.



Институциональные вопросы

- В Узбекистане уполномоченным органом, ответственным за коммунальное водоснабжение и водоотведение, является Агентство «Узкоммунхизмат»
- В Казахстане на сегодня два госоргана ответственны за реализацию государственной политики в секторе ВиВ – АДСиЖКХ и КВР МСХ РК
- В Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане вопросами водоснабжения от источника до конечного потребителя ведают различные госорганы структур Минсельхоза, Минводхоза, местных органов власти.
- Для всех актуален вопрос межведомственной координации действий и контроля в секторе ВиВ – один госорган должен отвечать за проведение госполитики и состояние ВиВ



Как правило, основные средства систем ВиВ – собственность местных властей, эксплуатационные предприятия от них зависят напрямую. Не исключено вмешательство МИО в деятельность и влияние на принимаемые решения.

Несовершенная тарифная политика, некомпетентность руководящих органов, отсутствие возможности формирования источников для финансирования долгосрочных программ, самостоятельно распоряжаться полученной экономией от внедрения энерго- и ресурсосберегающих мероприятий, политизация должности руководителя – не стимулируют предприятия к совершенствованию управления и внедрению новшеств.

Необходимы меры по закреплению обязанностей и ответственности органов управления системами ВиВ на каждом конкретном уровне, уход от командной системы



Правовая база

Во всех странах ЦА действуют кодексы или законы о воде – рамочные законы, регулирующие водные отношения.

Специализированные законы приняты:

В Кыргызстане – Закон «О питьевой воде», 2000 г.

В Таджикистане – Закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении», 2010 г.

Вопросы водоотведения в данных законах не отражены.

Время диктует необходимость принятия закона «О водоснабжении и водоотведении», который бы устанавливал правовые, экономические и организационные основы государственной политики в секторе ВиВ, определял ответственность за гарантированную подачу безопасной доступной питьевой воды и полного водоотведения без ущерба людям и окружающей среде



Принимаемые меры

Понимая значимость вопросов обеспечения питьевой водой и водоотведения для устойчивого развития, национальной безопасности, здоровья населения, охраны окружающей среды, правительства всех стран приняли программы по их решению.

В **Казахстане** принята новая программа «Ак Булак», 2011-2020 г.г.

В **Таджикистане** действует «Программа по улучшению состояния обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2007-2020 годы», (около 740 млн. USD)

В **Кыргызстане** при поддержке МФИ реализуется программа «Таза Суу»

Туркменистан принял «Генеральную программу по обеспечению населенных пунктов Туркменистана чистой питьевой водой»

В **Узбекистане** в 2009 г. принята «Схема комплексного развития и модернизации систем водоснабжения и канализации Республики Узбекистан на 2009-2020 годы».



Принимаемые меры

Объемы предстоящих работ грандиозны и требуют соответствующего финансирования. Бюджеты стран не могут выделить необходимых сумм в полном объеме. Руководством стран привлекаются средства МФИ.

Потребность в ресурсах программы «Ак Булак» более 8,5 млрд. USD

В Казахстане для привлечения инвестиций, улучшения менеджмента предприятиями, внедрения прогрессивных технологий и оборудования принято решение о внедрении ГЧП. Рассматриваются наиболее приемлемые формы. Прорабатываются вопросы изменения действующего законодательства. Прорабатывается новая тарифная политика.



Государство не может обеспечить выделение средств и на эксплуатацию, и на реконструкцию, и на развитие систем.

Тарифы в настоящее время очень низкие. Есть потенциал в их повышении.

Предлагается: на конкурсной основе выбрать частного оператора, оператор разрабатывает инвестиционную программу с учетом реконструкции. Под нее утверждается долгосрочный тариф. Тарифы могут быть дифференцированными как по группам потребителей, так и в зависимости от потребленной воды. Если тарифа недостаточно, оператору государство должно обеспечить льготный кредит на обновление и развитие активов. Деньги должны быть возвратные. Оператор сам должен заказывать проект, финансировать строительство, принимать и эксплуатировать построенное.

Появляется хозяин – появляются стимулы к эффективной работе.

Для малоимущего населения государство предусматривает адресную помощь или производит субсидирование оператора.



Проблемные вопросы

- большая изношенность систем;
- высокий уровень потерь воды;
- высокий уровень перебоев в подаче воды;
- несовершенная тарифная политика, низкие тарифы;
- недостаточный и недостоверный учет воды;
- трудности с обеспечением требуемого качества питьевой воды и очисткой сточных вод;
- низкий уровень технической оснащенности ВКХ;
- несовершенная нормативная правовая и нормативно-техническая база;
- недостаточное финансирование, отсутствие инвестиций;
- недостаточный уровень руководства, квалификации;
- отсутствие самостоятельности в управлении.



Пути решения

- системный подход в решении проблем: обследование систем, обоснование инвестиций, проектирование, строительство, эффективная эксплуатация;
- совершенствование нормативной правовой и нормативно-технической базы, принятие отраслевого закона «О водоснабжении и водоотведении»;
- установление реальных тарифов, субсидирование, адресная помощь;
- повышение инвестиционной привлекательности сектора ВиВ;
- максимальное вовлечение частного капитала в финансирование объектов ВиВ;
- внедрение экономически обоснованных моделей государственно-частного партнерства;
- создание системы мониторинга за состоянием систем ВиВ;
- выделение льготных государственных кредитов (возвратные);
- обеспечение полного учета воды, с применением автоматизированных коммерческих приборов;
- обеспечение квалифицированными кадрами.



Благодарю за внимание

Ассоциация «Казахстан Су Арнасы»
010008, г.Астана,
Проспект Абая, 103
/7172/ 37 67 54 тел.
/7172/ 37 66 85 тел/факс
e-mail: kazsu@astanainfo.kz
www.kazsu.astanainfo.kz



Использованы материалы:

- Отчет ООН "Цели развития Тысячелетия в Казахстане", 2010
- Отчет ПРООН "Кыргызская Республика Второй отчет о прогрессе в достижении Целей Развития Тысячелетия», 2010
- Отчет ООН «Цели Развития Тысячелетия: достижения в Таджикистане», 2010
- Правительство Туркменистана и Программа развития ООН (ПРООН) «План действий программы по стране на 2010-2015 г.г.»
- Отчет ПРООН «Аналитический обзор водного сектора Туркменистана», 2010
- Национальный отчет по Туркменистану в рамках Регионального Водного Партнерства, 2010
- План действий Страновой программы на 2010 – 2015 г.г. Республика Узбекистан
- Информационная записка Узбекского Агентства "Узкоммунхизмат«, 2011
- Постановление КМ Руз от 26.01.2011 г. № 21 «О дополнительных мерах по реализации целей развития тысячелетия ООН в Узбекистане»
- Региональный обзор GWP CACENA «Проблемы водоснабжения и канализации в странах Центральной Азии и Южного Кавказа», 2009