

Внедрение интегрированного управления водными ресурсами в Республике Казахстан

И.А.Петраков

Институт Географии Республики Казахстан

руководитель задания по юридическому блоку, Советник председателя КВР МСХ по национальному водному праву

050010 Apt. 30, 12 Tole bi Kazakhstan, Almaty, ipetrakov@bk.ru

Мировые тенденции

- Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию (г. Йоханнесбург, 2002 год) призвал все страны «разработать Планы интегрированного управления водными ресурсами и эффективного использования воды к 2005 году».
- Третий водный форум (Киото, 2003 год)
- Четвертый водный форум (Мехико, 2006 год)
- Пятый водный форум (Стамбул 2009 год)
 - отмечено, что водные кризисы являются, прежде всего, кризисами управления, несогласованности действий заинтересованных сторон и недостаточного финансирования.

Что такое Интегрированное управление водными ресурсами?

ИУВР – это процесс, способствующий скоординированному развитию и управлению водными, земельными и другими, связанными с ними ресурсами с целью достижения максимального социально-экономического благополучия на справедливой основе без причинения ущерба устойчивости жизненно-важных экосистем.

ИУВР – это в большей степени политический процесс, направленный на разрешение конфликтов, а сама потребность в нем обусловлена необходимостью достижения справедливости в совместном использовании водных ресурсов.

ИУВР – это ключ к устойчивому развитию

О необходимости начала институциональной реформы управления водными ресурсами

- Организационный потенциал КВР остаётся неизменным и ограниченным.
- Разработанный Национальный план ИУВР и водосбережения для Казахстана не приобрел соответствующий статус.
- Децентрализация управления водным сектором
- Низкий статус и недостаточный штат КВР
- Недостаточное финансирование водного сектора экономики

Основные водные проблемы Казахстана

1. Наличие острого дефицита водных ресурсов, как по отдельным регионам, так и в целом по республике.
2. Неблагоприятный гидрологический режим большинства незарегулированных рек и временных водотоков.
3. Недостаточная урегулированность трансграничных водных отношений с соседними государствами.
4. Качество поверхностных вод, практически по всем водным объектам, не соответствует установленным стандартам.
5. Неэффективное, нерациональное использование водных ресурсов в сельском хозяйстве (*проблемы управления водными ресурсами от водозаборов до полей орошения*).
6. Низкая продуктивность поливной воды вследствие устаревшей для использования поливной техники (*дождевальных машин, систем капельного орошения и др.*).
7. Не отвечающие современным требованиям система учета воды и мониторинга формирования и использования водных ресурсов.

8. Острый недостаток или фактическое отсутствие квалифицированных инженеров-гидротехников.

Основания для разработки и внедрения ИУВР в Казахстане

- Стратегия развития Казахстана до 2030 года
- Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию в 2002 г. (Йоханнесбург, ЮАР) и обязательства стран, в том числе и Казахстана, разработать к 2005 г. Планы ИУВР и повышения эффективности водопользования.
- Концепция развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики РК до 2010 г., одобренная постановлением ПРК от 21.01.2002г. № 71.
- Водный кодекс РК (2003 г.).
- Постановление ПРК от 11.10. 2006г. № 978 «О подписании соглашения между Правительством РК и ПРООН по проекту Национальный План по ИУВР и водосбережению для Казахстана».
- Концепция перехода РК к устойчивому развитию на 2007□2024 гг., одобренная Указом Президента РК от 14.11.2006г. № 216, где вопросы воды рассматриваются, как ключевой один из ключевых факторов экологического, социального и экономического развития страны.

Проект разрабатывался на основании:

- Пункта 26, глава 4 Плана выполнения решений Всемирного Саммита по Устойчивому развитию;
- Пункта 10 Плана мероприятий по реализации договоренностей, достигнутых в ходе официального визита Премьер-министра Королевства Норвегии К.М. Бондевика в Республику Казахстан 25-26 мая 2004 года, утвержденного распоряжением Премьер-министра Республики Казахстан от 13.10.2004 года №302-р;
- Постановления Правительства РК от 11.10.2006 года №978 «О подписании соглашения между Правительством РК и ПРООН по проекту Национальный План по ИУВР и водосбережения для РК»

Бюджет Проекта составил 1 миллион 726 тысяч 210 долларов США за счет грантовых средств.

Необходимость разработки и внедрения ИУВР была обусловлена также рядом водно-экологических проблем в Казахстане, основными причинами которых являются, прежде всего, проблемы в системе управления водными ресурсами и водопользованием.

Кроме того, приведенные основания для разработки и внедрения ИУВР в практику управления водными ресурсами указывает на международные обязательства Республики Казахстан, принятые ею на международных форумах.

О продвижении и статусе Национального Плана ИУВР и Водосбережения

После прохождения внутригосударственного согласования в министерствах и ведомствах, в конце 2008 года Правительством был подготовлен проект указа Президента о Национальном Плате ИУВР.

В мае 2009 года проект был отозван.

В июне 2010 года в Аппарате Президента РК состоялось совещание с заинтересованными Министерствами, ведомствами и представителями международными организациями, на котором МСХ РК дано поручение о разработке Отраслевой Программы по ИУВР, который в настоящее время находится на согласований с заинтересованными организациями.

Таким образом статус Национального плана снижен до уровня Отраслевой программы министерства, который является основным потребителем водных ресурсов, со всеми вытекающими отсюда последствиями...