

Региональный проект питьевого водоснабжения и санитарии в сельских местностях Ферганской долины

О. Норманд

I. Контекст

В сельских местностях Центральной Азии, население имеет достаточный доступ к чистой питьевой воде и соответствующей санитарии. Таким образом, заболевания связанные с водой и гигиеной становятся общественной угрозой, в частности для детей моложе пяти лет. Эта ситуация возникает в результате того, что существующие системы питьевого водоснабжения являются старыми и нуждаются в восстановлении. В этом контексте, не смотря на капиталовложения со стороны государства, существует необходимость в дальнейшем улучшении питьевого водоснабжения в сельской местности через привлечение капиталовложений от стран-доноров. Также существует необходимость в улучшенном управлении этими водными системами.

В Узбекистане: проживает всего около 27 млн. человек, примерно 17 млн. (64%) из них проживает в сельской местности, и около 10 млн. (37%) в городах.

От общего числа населения в 27 млн. человек, 7.5 млн. (28.5%) не имеют достаточного доступа к чистой питьевой воде; 6.5 млн. в сельской местности (представленной почти 40% сельского населения без питьевой воды) и 1 млн. в городах (10% городских жителей).

Узбекская часть Ферганской долины является самой густонаселенным регионом страны. 7.5 млн. жителей представляют около 30% общего количества населения Узбекистана и имеет среднюю плотность в 375 жителей на Км² (250 в Наманганской области, 450 в Ферганской области и 550 в Андижанской области).

В Таджикистане: проживает около 7 млн. человек, примерно 5.3 млн. (75%) из них проживает в сельской местности, и около 1.7 млн (25%) в городах.

От общего числа населения в 7 млн. человек, 4.8 млн. (68.5%) не имеют достаточного доступа к чистой питьевой воде; 4.5 млн. в сельской местности (представленной почти 80% сельского населения без питьевой воды) и 0.3 млн. в городах (17% городских жителей).

Региональный проект питьевого водоснабжения и санитарии в сельских местностях (РППВССМ), таким образом, отзывается на критическую нужду в улучшении условий питьевого водоснабжения и санитарии сельского населения в Ферганской Долине. Эта деятельность соответствует приоритетам Правительства Узбекистана в улучшении сельского питьевого водоснабжения.

II. Общая характеристика

Региональный проект питьевого водоснабжения и санитарии в сельских местностях начал свою деятельность в Узбекистане в 2001 году. Проект осуществляется Международным Секретариатом по Воде и с 2004 года финансируется Швейцарской Конфедерацией.

В первой фазе проекта (2001 – 2003 гг.) 5 сел представленные 10,000 жителями были обеспечены чистой питьевой водой.

Во второй фазе проекта (январь 2004 г. – Июнь 2007 г.) 14 сел представленные 50,000 жителями были обеспечены чистой питьевой водой.

В текущей фазе проекта, начатого в июле 2008, проект завершил строительство 5 сел, представленных 20,000 жителями и намеревается завершить ещё 9 сел с количеством жителей в 25,000 человек.

Начиная с июля 2007 года проект начал работать и в Таджикистане и закончил строительство пяти систем питьевого водоснабжения обеспечивающего 20,000 человек. реорле. На данный момент проект завершает строительство ещё 2 системы, которые будут обеспечивать 10,000 сельчан и намеревается завершить ещё 2-3 села с количество жителей в 10 - 12,000 человек.

В июле 2008 года, Правительство Узбекистана назначило Узбекское Агентство «Узкоммунхизмат» основным партнером проекта. В деятельность данного Агентства входит разработка политики в водном секторе и сфере гигиены.

Проект придает особое значение децентрализованное управление сельским питьевым водоснабжением и гигиеной на уровне села, дополняемый диалогом о проблемах в сфере водоснабжения на всех уровнях Правительства страны.

Проект включает в себя:

- (i) На уровне села: развитие инфраструктуры, создание условий работы для водных ассоциаций, и продвижение гигиены для улучшения эффективности и влияния проекта.
- (ii) a) на областном уровне: определение и усиление механизма, который позволит тиражировать подход проекта с сохранением консультационной технической поддержки проекта и
b) Определение организации, которая будет предоставлять консультативные услуги водным комитетам и другим партнерам вне рамках данного проекта
- (iii) на национальном уровне: диалог в водном секторе, нацеленный на определение механизмов и институциональных соглашений, которое позволит внедрения ключевых элементов проектного подхода (децентрализованное управление водной системой и гигиеной на уровне села) в национальную политику, и в программу финансирования других агентств, где это возможно.

В текущей фазе проекта (январь 2010 – июнь 2012), проектом был обнаружен и определен механизм и институциональные соглашения для интеграции ключевых элементов проектного подхода в государственную систему для создания необходимой среды для значимого расширения и адаптации элементов подхода в политику и сектор реформ, а так же в программу финансирования других агентств.

Вместо выполнения, проект будет поддерживать села в строительстве своих водных систем самостоятельно, следовательно, обеспечивая усвоение идей проекта, которые были разработаны в первые годы деятельности проекта.

III. Организационные принципы

Сельчане представляют свою кандидатуру через районную администрацию, которая собирает все запросы и просьбы, направляя их в проект для анализа.

Проектная группа посещает каждое село и проводит оценку, основываясь на технической осуществимости, общественной ситуации и рельефе села.

Как только работники проекта завершают оценку ситуации всех предложенных сел, результаты сравниваются, и проект предлагает выбрать села, где возможно осуществление водного проекта. Проект пытается покрыть широкое разнообразие ситуаций, в добавок к технической и общественной ситуации, чтобы быть образцовым.

В каждом отобранном селе домохозяйствам предлагают стать членами Сельской Ассоциации Питьевой Воды. Материально это производится через оплату первоначального членского взноса, который представлен в виде вклада населения села в строительство водной системы. Этот взнос соответствует цене уличной колонки разделенный на 7 семей, при этом усиливая чувство собственности семьи касательно «их» колонки.

Каждая водная система управляется Ассоциацией Питьевой Воды Each. В ассоциацию входят все домохозяйства села. Эти домохозяйства избирают Общее Собрание (один представитель на примерно 7 домохозяйств). Это Общее Собрание избирается на 2 года. Оно является органом, которое принимает решения. Общее Собрание избирает Орган Управления с президентом, казначеем и секретарем для ежедневного управления Ассоциацией. Орган управления нанимает Исполнительный Комитет состоящий из Менеджера, техника и бухгалтера, которые ответственны за управление водной системой и сбор тарифа.

Часы работы системы и тариф определяется путем голосования в Общем Собрании Ассоциации. Тариф состоит из текущих расходов на работу системы (затраты на электричество, поддержка системы, телефон и т.д – примерно 20%), на заработную плату Исполнительного Комитета (примерно 25%) и на возврат инвестиций (примерно 55%). Тариф рассчитан таким образом, что он позволяет покрытие расходов, тех кто не в состоянии оплачивать.

Эта система позволяет селам покрывать затраты водной системы и профинансировать затраты на расширение системы, что в свою очередь сформирует большую прибыль (большее количество людей оплачивают тариф).

Тариф установлен в Узбекских сумах за человека в месяц. Тариф рассчитан с учётом потребления 50 литров воды одним человеком в день (1,5 м³ на человека в месяц). Тариф определен в пределах 30 центам доллара за кубометр в месяц. В некоторых местах население платило до 10 долларов США за кубометр. Водная система представляет улучшения с точки зрения финансов, удобства (колонки расположены на расстоянии в пределах 75 метров от домохозяйств, вместо нескольких сотен метров, а иногда даже километров), а так же, несомненно, с точки зрения здоровья (купленная вода не всегда подходит, цены высокие и снабжение не регулярное, что заставляет население пользоваться водой из каналов, что является опасным для их здоровья). Это так же является значительным улучшением для женской части населения сел, которые занимают важнейшее место в пользовании воды и других водных вопросах.

Население управляет своей системой и это с легкостью может быть воспроизведено в других селах. На данный момент проект работает над уличением воспроизведения подхода в других селах, что может обеспечить большее количество жителей доступом к питьевой воде.

Правительство Узбекистана после долгого наблюдения за развитием проекта убеждено, что предложенный подход может быть использован для населения Узбекистана и перенят, что обеспечит больший доступ жителей стран к питьевой воде.

IV. Достижения проекта – Декабрь 2010 года

- 30 сел с населением более 100,000 человек получили доступ к чистой питьевой воде

- Простые, но трудоемкие водные системы построены с возможностью подключения новых пользователей и будущего расширения системы.
- Заболевания, связанные с водой уменьшились на 30% во всех селах проекта.
- Жители сел управляют своими водными системами самостоятельно, обеспечивая почти 100 процентный сбор тарифа
- Получен значительный опыт, некоторые системы в селах функционируют почти 10 лет и удачно управляют, расширяют и улучшают свои системы, создан и протестирован много-сельный проект.
- Децентрализованное управление водной системой подходит как для страны, так и для менталитета людей.
- Контролируемые затраты на всех стадиях через организацию тендеров и мониторинг работ, вовлекающий самих сельчан.
- Появление экономичной модели, которая может быть удачно расширена, создавая возможность значительному количеству людей, получить улучшенный доступ к питьевой воде.
- Интерес, показанный водными структурами, по развитию такой модели.