

## Участие НПО и местных сообществ в достижении Целей развития тысячелетия по воде и санитарии

Гульжамал Исаева

РЭЦ ЦА

Обеспечение населения качественной питьевой водой является одной из актуальнейших задач в связи с загрязнением водоисточников, ухудшением санитарно-эпидемиологической обстановки, неудовлетворительным техническим состоянием систем водоснабжения.

Реализация программы «*Чистая вода для сельских населённых пунктов в Казахстане*» была начата в Республике Казахстан в августе 2003 г. Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦЦА) совместно с акиматом Алматинской области, Международным центром финансирования окружающей среды (ICEF) и сельскими сообществами. Данная деятельность содействует достижению 7-ой Цели Развития Тысячелетия.

### Цели программы:

- увеличение доступа сельского населения к чистой питьевой воде;
- уменьшение финансовых издержек национального бюджета на водоснабжение сельских населенных пунктов на 10%;
- организация местного самоуправления, институтов и систем, необходимых для постоянного и самоподдерживающегося доступа к чистой питьевой воде;
- улучшение общественного понимания экологических, социальных, и экономических выгод от поддержания устойчивых систем снабжения чистой питьевой воды;
- усиление гражданского вовлечения (общинный подход) в принятии решений и управлении и обслуживании общественных систем водоснабжения;
- финансовая самостоятельность, отсутствие последующих вложений из бюджета на поддержание систем водоснабжения в рабочем состоянии. Созданный сельский кооператив водоснабжения будет управлять системой и оплачивать её обслуживание и ремонт, также сельский кооператив водопользователей будет собирать и обслуживать резервный фонд, достаточный для непредвиденного ремонта и замены системы водоснабжения;
- максимизация доходов кооперативов водопользователей для поддержания, управления и обслуживания систем водоснабжения.

Традиционно, сельские водопроводы эксплуатировались за счет государственных дотаций. Большинство локальных систем водоснабжения были введены в эксплуатацию или капитально отремонтированы более 20-25 лет назад. С истечением срока эксплуатации ряда водопроводов увеличилось количество аварий. Это способствовало вторичному загрязнению, длительным перебоям в подаче воды, большим утечкам в сети, достигающим в отдельных случаях 30 и более процентов, непроизводительным потерям воды, что вело к перерасходу электроэнергии и, в конечном счете, к увеличению себестоимости 1 куб. м. воды. В результате большинство сел отказалось от услуг водопроводов. А многие населенные пункты были отключены от водоснабжения эксплуатирующими организациями из-за хронических неплатежей.

Главная идея проекта - привлечение местного населения к решению собственных проблем, в данном случае, проблеме обеспечения чистой питьевой водой. В этих целях предусматривается финансовое участие населения в проекте, как в ремонте водопроводной сети, так и в последующем ее содержании: по условиям жители поселка

вносят 10%, областная администрация выделяет 20% от стоимости проекта, 70% покрывается проектом.

Впервые на территории Казахстана опробована методология решения местных социальных проблем отдельных населенных пунктах с привлечением средств населения, проживающего в них. В настоящее время население пилотных поселков, на территории которых проведено восстановление водопроводной сети, стало собственником этой сети и самостоятельно решает проблемы ее эксплуатации, что также является первым примером реализации программ децентрализации.

Деятельность по реализации Программы включала в себя ремонт водопроводной сети, создание кооператива водопользователей и передачу водопроводной сети на баланс кооператива. Техническая часть проекта предполагает восстановление водопроводной сети, в среднем по 2-3 км. водопровода, в отобранных поселках, установку водоразборных колонок, в среднем по одной на каждые 100 метров водопроводной сети, строительство водонапорных башен, хлораторных установок (по одному колодцу с хлор-сатуратором), насосных станций и подстанций. Технические работы выполняют предприятия, отобранные на тендерной основе.

В результате реализации программы питьевой водой обеспечивается девять поселков Алматинской области, в которых в настоящее время проживает более 3000 семей. Создано девять кооперативов водопользователей и налажены механизмы финансовой и административной поддержки функционирования систем водоснабжения.

РЭЦЦА продолжает деятельность в данном направлении.

Успеху данной Практики, ее распространению и воспроизведению в других регионах будут способствовать создание кооперативов водопользователей и передача систем на их баланс, а также финансовая заинтересованность жителей в правильной эксплуатации системы питьевого водоснабжения.

Разработанная и реализованная модель является идеальной для распространения и тиражирования. Как показал опыт, сложностью может стать неподготовленность местных жителей к подобным подходам в управлении. Этот вопрос можно решить посредством организации сходов сел и разъяснительных бесед с местным населением.

Методика базируется на принципе долгосрочно-устойчивого развития возможного только тогда, когда пользователи воды несут ответственность за частную собственность и придерживаются финансового плана относительно организации, использования и обслуживания системы водоснабжения. Данный инновационный подход значительно поднимет уровень жизни всех жителей села, и является наиболее перспективным по обеспечению доступа к питьевой воде в развивающихся странах.